

Luis Llambi¹

INVESTIGACIÓN Y DIVULGACIÓN DE CONOCIMIENTOS SOBRE EL SISTEMA AGROALIMENTARIO. BALANCE DE UNA DÉCADA

Caracas: Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas (IVIC)

INTRODUCCIÓN

Este año el Centro de Investigaciones Agroalimentarias (CIAAL) de la Universidad de los Andes y su órgano de difusión, la revista *Agroalimentaria*, cumplen diez años de continua y fructífera labor. Una década ininterrumpida de investigación especializada y de divulgación de alto nivel académico en el marco del complejo y cambiante entorno político y económico de América Latina es ya un fenómeno que amerita ser destacado. El objetivo de este artículo es iniciar el balance de dicho proceso, agrupando el análisis en función de las cuatro principales funciones que ha cumplido la revista: aportes teóricos, análisis empíricos, propuestas metodológicas y evaluación y propuestas de políticas.

APORTES TEÓRICOS

Uno de los principales méritos del CIAAL y la revista *Agroalimentaria* ha sido la divulgación en América Latina y a nivel mundial del enfoque teórico de la economía agroalimentaria y de su corolario, las políticas de seguridad alimentaria. Un enfoque que supone la superación de una estrecha visión económica y sectorial (agrícola) por un enfoque interdisciplinario e intersectorial de la economía agroalimentaria a diferentes niveles de agregación y con diferentes horizontes temporales.

El centro de atención de este enfoque es la economía agroalimentaria, integrada por diferentes cadenas (circuitos o *filieres*), que agrupa a una pluralidad de agentes (firmas y hogares) desde la producción primaria

(las fincas) hasta los consumidores finales en los mercados nacionales e internacionales.

Este enfoque surgió en la década de 1970 como resultado de la constatación de posibles brechas entre la producción de materias primas agrícolas y alimentos (a nivel local, nacional e internacional) y la satisfacción de los requerimientos nutricionales y alimentarios de diferentes categorías poblacionales (p. ej. estratos socioeconómicos, población rural-urbana, etc). Esto puso de relieve la necesidad de otorgar prioridad a la evaluación y el diseño de las políticas públicas, no sólo a las dinámicas de crecimiento del producto sino también a los procesos de distribución, y a sus impactos diferenciales en el ingreso de los

¹ Sociólogo (UCB), M.Sc. en Sociología Rural (Universidad de Wisconsin, EEUU), Diploma de Estudios en Desarrollo Agrícola del Instituto Agronómico del Mediterráneo (Montpellier, Francia), Doctorado en Ciencias del Desarrollo (CENDES, UCV). Investigador Titular del Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas. Coordinador del Laboratorio de Estudios Rurales y Agrícolas. **e-mail:** llambi@ivic.ve. Teléfono/fax: +(58)(212) 5041047

productores y en el acceso a los alimentos de los consumidores.

Uno de los grandes méritos del enfoque agroalimentario, y en especial de su interpretación e implementación por el equipo del CIAAL, ha sido su capacidad para incorporar de manera epistemológicamente coherente los aportes de diferentes disciplinas, corrientes teóricas, y avances en técnicas de búsqueda de información y análisis.

El punto de partida continúa siendo el análisis de los mecanismos de funcionamiento de los mercados en condiciones concretas, pasando por los aportes neoinstitucionales e históricos de corte schumpeteriano, hasta los más recientes aportes de la agroecología, la geografía económica y la antropología cultural.

El análisis de los mercados agroalimentarios en algunos de los artículos publicados en la revista ha permitido la identificación, por el lado de la oferta, de los diferentes factores que inciden en la conformación de las cadenas de producción y distribución de alimentos; y, por el lado de la demanda, la evaluación de la calidad nutricional de la dieta de los habitantes promedio y de los patrones de consumo alimentario por zonas

geográficas, por estratos socioeconómicos o por categorías poblacionales (p.ej. rural y urbano), etc.

Al más alto nivel de agregación y en el horizonte temporal más amplio, la economía agroalimentaria ha sido analizada en la revista en función de los procesos de globalización del mercado y concertación de políticas a nivel mundial. Al menor nivel de agregación y en el horizonte temporal más inmediato, la economía agroalimentaria es examinada en función de los resultados que afectan tanto a los productores inmediatos (agricultores), como a los otros agentes económicos en las diferentes cadenas de valor, hasta llegar a los consumidores rurales y urbanos.

Los análisis agroecológicos han aportado una visión adicional sobre los costos sociales y ambientales de las diferentes estrategias productivas seguidas por los agentes económicos y por los impactos de las políticas implementadas por los gobiernos en el logro de sus fines económicos y/o políticos. Similarmente, el análisis de los factores que han incidido en la transformación de las culturas alimentarias aporta grandes luces sobre el peso de los factores cognitivos, valorativos y tecnológicos en los patrones de producción y consumo de alimentos en diferentes períodos

históricos, lo cual también tiene importantes implicaciones desde el punto de vista de la evaluación y diseño de políticas.

Estos son algunos de los principales logros del enfoque adoptado desde el punto de vista teórico. Es mucho, sin embargo, lo que falta aún por hacer a fin de integrar más coherentemente en el enfoque agroalimentario las más recientes contribuciones de la Nueva Economía Institucional y los aportes neo-Schumpeterianos de la Economía del Desarrollo. Sería también deseable un mayor avance teórico en la integración de las mediaciones culturales (creencias y valores) e institucionales (reglas formales y normas informales) que filtran (es decir, incentivan o desincentivan) las respuestas de los agentes *vis-à-vis* las políticas públicas, modificando sus resultados productivos y distributivos esperados.

ANÁLISIS DE INFORMACIÓN EMPÍRICA

Una de las importantes funciones cumplidas hasta el presente por la revista ha sido recopilar y divulgar información sobre las transformaciones históricas y la situación actual de los sistemas agroalimentarios en una multiplicidad de países en diferentes continentes, particularmente en América Latina. La amplia cobertura geográfica de los artículos

publicados es en sí un testimonio no sólo de su capacidad de difusión sino también del interés que ha despertado en múltiples entornos académicos y de formulación de política, nacionales e internacionales.

Los análisis nacionales, territoriales y por ramas o productos han contribuido a enraizar los enfoques teóricos, arriba reseñados, en los problemas concretos que experimentan los sistemas económicos y sus agentes, en diferentes contextos geográficos e históricos. En contraste con otras publicaciones del sector agrícola, el énfasis de los autores, en los artículos publicados por la revista, no ha sido sólo meramente descriptivo sino evaluativo y programático; frecuentemente, con el objetivo de identificar tanto las fallas de mercado como de diseño e implementación de políticas públicas.

Especial mención merecen los diagnósticos, análisis evaluativos y estudios prospectivos de la situación de (in)seguridad alimentaria de diferentes estratos socioeconómicos como resultado de la implementación de diferentes políticas macroeconómicas, sectoriales y sociales.

Complementan estos análisis, los informes sobre estudios comparativos de las

políticas implementadas por diferentes países, o grupos de países (p.ej. la Unión Europea), en el marco de contextos históricos y territoriales sumamente diversos. Especial énfasis merecen los artículos dedicados a analizar los impactos de las políticas de penetración de nichos de mercado implementadas por la Unión Europea, como por ejemplo las políticas de denominación de origen, con miras a identificar su eventual adaptación a fin de promover la competitividad de los productos alimentarios con ventajas comparativas y competitivas en Venezuela y en otros países de América Latina.

PROPUESTAS METODOLÓGICAS

En contraste con otras publicaciones, particularmente las orientadas a la investigación aplicada, los aportes de los artículos publicados revelan los criterios de rigor metodológico y vigilancia epistemológica del equipo coordinador de la revista. Similarmente, como llama la atención la multiplicidad de aportes disciplinarios y corrientes teóricas integrados al enfoque agroalimentario adoptado, la revista ha estado abierta a una gran variedad de herramientas de búsqueda y análisis de información: análisis econométricos, análisis cualitativos sobre la estructura simbólica del consumo de alimentos,

modelos de distribución espacial de cultivos agroalimentarios, la matriz de análisis de políticas para la evaluación y diseño de política, y el análisis de las hojas de balance de alimentos y las encuestas de hogares, a fin de vigilar la disponibilidad y consumo de alimentos por parte de diferentes estratos socioeconómicos.

EVALUACIÓN DE POLÍTICAS Y PROPUESTAS

Por último, la revista ha desempeñado importantes funciones de evaluación, reflexión y debate de las políticas públicas. El enfoque normativo que subyace a la gran mayoría de los artículos es la seguridad alimentaria de los hogares (SAH), entendida como lo hicieron la FAO y el IFPRI en 1996 como las políticas que enfatizan el acceso seguro y permanente de todos los hogares a alimentos suficientes en cantidad y calidad para una vida sana y activa, en contraste con el anterior enfoque que enfatizaba la autosuficiencia alimentaria de los países, privilegiando la producción agropecuaria interna. Un enfoque, como lo plantearon Dehollain (1995) y Ghersi (1995) en el primer número de la revista, que reconoce el papel que puede desempeñar el comercio internacional como mecanismo de compensación de las variaciones en la producción nacional, a fin de lograr el necesario

aprovisionamiento de alimentos sin que esto signifique descartar completamente la noción de autosuficiencia en función de la previsión de riesgos en las diferentes fuentes de aprovisionamiento. En otras palabras, un planteamiento que a la vez rechaza la completa autarquía o la apertura indiscriminada a los mercados globales, y que otorga prioridad a la producción de alimentos y al acceso a ellos de las poblaciones vulnerables, habida cuenta de las ventajas comparativas y competitivas que resultan del comercio internacional y del entorno geopolítico.

A lo largo de estos diez años, uno de los principales aportes de la revista al debate sobre las políticas agroalimentarias ha sido la contextualización de estas políticas en los diferentes programas de ajuste estructural (PAEs) y las políticas macroeconómicas implementadas por los países latinoamericanos. Especial énfasis en este sentido merecen los aportes de GUTIERREZ y ABLAN (1995) y de GUTIERREZ (1997) sobre los diferentes impactos de los programas «no ortodoxos» del período 1983-1988 *vis-à-vis* los programas «ortodoxos» del período 1989-1993 sobre la producción agrícola y la seguridad alimentaria de los hogares.

Considero, sin embargo, que quienes -en Venezuela- contribuimos con la revista estamos en deuda en relación al análisis de las políticas de seguridad alimentaria y desarrollo del sector agroalimentario implementadas por el actual gobierno nacional; lo que pudiera extenderse a la necesidad de análisis comparativos entre las políticas del gobierno venezolano y programas como «Hambre Cero» del gobierno de Brasil. Sólo el análisis evaluativo comparativo de estos programas nos permitirá estar en capacidad de contribuir al necesario debate sobre las políticas de seguridad alimentaria, en el nuevo contexto de ajustes estructurales post-Consenso de Washington que actualmente se implementan en América Latina.

BIBLIOGRAFÍA

DEHOLLAIN, Paulina L. 1995. «Concepto y factores condicionantes de la seguridad alimentaria en hogares» *Agroalimentaria* 1 (Septiembre):55-60.

GHERSI, Gérard. 1995. «Stratégies et Politiques Agro-Alimentaires au Vénézuéla, la force de la formation, de la recherche et de la concertation», *Agroalimentaria* 1 (Septiembre):13-19.

GUTIÉRREZ, Alejandro y ABLAN, Elvira. 1995. «Políticas de ajuste y seguridad alimentaria en Venezuela (1983-1993)», *Agroalimentaria* 1 (Septiembre):31-42.

GUTIÉRREZ, Alejandro. 1997. «Venezuela: Crisis, Reformas Económicas y Reestructuración del Sector Agrícola», *Agroalimentaria* 4 (Junio):11-30.