

PRIMERA ETAPA DE PUENTES CIUDADANOS COLOMBIA-VENEZUELA (PCCV): CONSTRUYENDO UNA RED BINACIONAL¹

SOCORRO RAMÍREZ*
FRANCISCO ALFARO PAREJA**

Introducción

Venezuela y Colombia han acumulado en los últimos años una grave situación que se ha ido haciendo cada vez más compleja y riesgosa en medio de la pandemia del covid-19. Enumeremos algunas de las dimensiones que complican aún más el contexto binacional, y han estimulado la necesidad de que actúe la diplomacia ciudadana:

- Agravamiento de las crisis en Venezuela y su emergencia humanitaria compleja con múltiples efectos.
- Éxodo masivo de venezolanos, expulsión y retorno de colombianos con familia binacional desde 2015, mayor vulnerabilidad de comunidades indígenas colombo-venezolanas.
- Cierres recurrentes de los pasos fronterizos formales y la consecuente multiplicación del uso de trochas (pasos informales), que la criminalidad aprovecha para imponer todo tipo de cobros extorsivos a los flujos poblacionales y de mercancías, hacer reclutamiento forzado, explotación y violencia sexual, así como para controlar rutas de mafias de drogas, armas, tráfico humano, etc.
- Ruptura de relaciones diplomáticas. Destrucción de la mayor parte del entrecruzamiento económico de los dos países, que había sido mutuamente ventajoso. Parálisis de toda la institucionalidad, construida por años, para atender la vecindad y la gestión conjunta de la abigarrada agenda binacional y fronteriza. Aumento de la tensión entre el régimen de Nicolás Maduro en Venezuela y el gobierno de Iván Duque en Colombia.

- Limitada implementación del Acuerdo de Paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Levantamiento de la negociación para poner fin al conflicto armado, por el gobierno colombiano luego del ataque del Ejército de Liberación Nacional (ELN) a la Escuela de Cadetes de la Policía en Bogotá en enero de 2019. Aumento de la presencia, tanto de ese guerrilla como de otros grupos armados irregulares, en territorio venezolano, y actuación desde esas zonas con tácito consentimiento del régimen de Maduro.
- Alineación del gobierno de Iván Duque con la política que de la administración de Donald Trump, también con el sector de la oposición venezolana que representa Juan Guaidó frente a salidas de las crisis en Venezuela. Articulación del régimen de Maduro con los gobiernos de China, Rusia, Irán y Cuba, para sostener el status quo imperante en Venezuela.
- Difícil situación en las zonas fronterizas, agravadas por los problemas de seguridad, económicos, sociales y ambientales que afectan a la población, la gobernabilidad y la paz.

Ante la creciente complejidad de ese contexto, en los últimos años se intensificaron los llamados, desde ambos lados del límite internacional, a revivir esfuerzos binacionales realizados¹, con el fin de fortalecer nexos positivos entre diversos sectores. Así, comenzó el diálogo desde universidades, cámaras de comercio, organizaciones humanitarias y sociales de los dos países, para analizar en forma conjunta esa complicada situación y construir capacidades compartidas, para la actuación de una diplomacia ciudadana binacional que tienda puentes entre las dos naciones.

1. Los autores agradecen el trabajo sistemático realizado por Santiago Encinales con el apoyo de la Fundación Fredrich Ebert en Colombia (Fescol) para procesar y convertir en cuadros y gráficas toda la información acumulada en el proceso desarrollado por PCCV en esta primera etapa.

El gráfico N° 1 muestra la proporción en que PCCV desarrolló buena parte de sus actividades como red binacional, porcentaje que se anota en cada uno de sus cinco ejes temáticos que a continuación se enumeran:

- 1) Solución negociada por los venezolanos de una salida pacífica de la crisis de su país, que abra una transición hacia la democracia y permita la reconstrucción nacional: 20%.
- 2) Respaldo a la implementación del Acuerdo de Paz con la FARC y a los esfuerzos por poner fin al conflicto armado en Colombia: 20%.
- 3) Articulación de diversos sectores sociales, académicos, económicos, cámaras de comercio, autoridades locales y regionales de ambos lados del límite, para procesar de manera conjunta la situación de las zonas fronterizas compartidas y para que su voz e iniciativas sean escuchadas e incidan en ambos países: 23%.
- 4) Atención del éxodo desde Venezuela, defensa de los derechos de migrantes, refugiados y retornados, apoyo humanitario y sanitario a quienes transitan o deben hacer una migración pendular, e inserción positiva de quienes permanecen en Colombia: 23%.
- 5) Restablecimiento inmediato del sistema consular, reconstrucción de la relación binacional, fortalecimiento del intercambio económico legal y activación de la institucionalidad para manejar la vecindad: 14%.

Este texto contribuye a la revisión, de la manera más documentada posible, de la puesta en marcha de PCCV como una red de colombianas/os y venezolanas/os vinculadas/os a diversos sectores sociales, económicos, humanitarios, a instituciones educativas y organizaciones no gubernamentales. El balance ayuda a que, empezando el año 2021, y luego de evaluar su despeje, Puentes Ciudadanos pueda proyectar una nueva etapa, dirigida fortalecer las capacidades de articulación entre los grupos promotores y participantes de la iniciativa, así como los nexos positivos binacionales, y en el fortalecimiento de lazos de cooperación-coordinación entre diversos sectores de ambos países, así como de su capacidad de incidencia. Con ese fin, se presentan las reuniones de las que sus promotores hicieron parte, las iniciativas que tomó y organizó en el segundo semestre del 2019 y durante el 2020 así como las notas o reseñas de prensa o académicas sobre PCCV.

La primera etapa de Puentes

El desarrollo de la primera etapa PCCV, está organizado en ocho tipos de actividades que se documentan a continuación.

Impulsos del despegue en 2019

- 1) En abril de 2019, en Cúcuta, durante el IV Taller de Respuestas Regionales coorganizado por

Gráfico N° 1. Presentaciones por ejes temáticos PCCV 2020



Fuente: elaboración propia, 2021.

la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES), el Stanley Center for Peace and Security y el Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict (GPPAC), se habló de la necesidad de revivir e impulsar esfuerzos colombo-venezolanos, a lo que nos comprometimos los participantes de ambos países.

- 2) Entre agosto y noviembre de 2019, se realizaron reuniones en la Fundación Paz y Reconociliación (Pares), de Colombia, con el propósito de examinar la situación venezolana, fronteriza y binacional, que sirvieron para convocar a distintas personas de Colombia interesadas en esta problemática, y a la vez, de estímulo para arrancar un proceso de contacto con organizaciones e instituciones de ambos lados de la frontera.
- 3) En septiembre de 2019, se propuso una declaración (link en el Cuadro N° 2) que fue firmada por más de un centenar de académicos, miembros de organizaciones sociales, humanitarias, gremiales, empresariales, redes y plataformas de ambos lados de la frontera y de las capitales nacionales, anunciando la Convergencia Ciudadana Colombia-Venezuela, como se definió al comienzo, pero luego la red acordó llamarse Puentes Ciudadanos Colombia Venezuela, el cambio obedeció a que la primera denominación coincidía con parte del nombre de otra entidad. Enseguida, comenzó un acercamiento y reconocimiento mutuo entre firmantes de ese manifiesto inicial, que suscitó respaldos latinoamericanos, así como el interés de personas y entidades de Europa y Estados Unidos.
- 4) El 13 y 14 de noviembre de 2019, en Bogotá, sesionó un diálogo ciudadano binacional, en el que participaron 240 colombianos y venezolanos, de diversos sectores. La deliberación estuvo centrada en cinco ejes: 1. Colombia Venezuela: necesidad de reconstrucción de la relación binacional, 2. Frontera: nexos positivos y asuntos de seguridad, 3. Migraciones: situación humanitaria y derechos humanos, 4. Economía: desarrollo fronterizo y binacional, y 5. Escenarios de solución democrática a la crisis venezolana. Ese evento contó con el apoyo financiero de Diakonia de Suecia para el traslado y estadía de los participantes.

Reuniones presenciales que perfilaron tipos de incidencia a desarrollar

- 1) El 27 de enero de 2020, en Cúcuta, PCCV convocó el Diálogo Colombia Venezuela: una estrategia de frontera, con algunos alcaldes y gobernadores electos del lado colombiano de la frontera que acababan de posesionarse. El evento examinó tres ejes: la situación de cada ámbito fronterizo, la necesidad de incorporar en los planes de desarrollo

local, programas de atención e integración al éxodo forzado desde Venezuela, y finalmente, el mejoramiento de las relaciones binacionales desde lo local, para hacerle frente a la problemática en las zonas fronterizas. El viaje y estadía de los participantes fue apoyado por Diakonia de Suecia, el Instituto de Paz de Estados Unidos (USIP) y el Institut Catalá Internacional.

- 2) En febrero de 2020, en Bogotá, Puentes Ciudadanos realizó reuniones con el Congreso de la República, en las comisiones segunda de Senado y Cámara, que se ocupan de la política exterior, así como con la presidencia del mismo, con el fin de examinar la situación fronteriza y la actuación del gobierno de Colombia frente a las crisis en Venezuela y al éxodo desde ese país.
- 3) El 29 de febrero de 2020, PCCV realizó en Bogotá, junto con Fundimusicol, el concierto de la Orquesta Sinfónica Juvenil binacional llamado Colombia-Venezuela, más que un conflicto, en el auditorio de la Universidad Jorge Tadeo Lozano. Posteriormente, ha colaborado en una campaña de consecución de recursos, que ayuden a la sobrevivencia y a la compra de instrumentos musicales para muchos de los jóvenes venezolanos participantes en dicha orquesta.

Diálogos con sectores fronterizos y con regiones receptoras del éxodo desde Venezuela

Desde finales del año 2019, pero sobre todo entre marzo y julio del 2020, PCCV participó en talleres virtuales con indígenas, líderes comunitarios, organizaciones sociales, redes de comunicación, universidades de la Guajira, del Perijá, del ámbito andino, de los Llanos y de la Orinoquia, así como de la costa Caribe y del interior de Colombia y de Venezuela. Esos conversatorios/coloquios analizaron diversas situaciones, agravadas por la pandemia del covid-19, y las dificultades para hacerle frente común a esa riesgosa situación. En algunos diálogos, intervinieron migrantes venezolanos y colombianos retornados, miembros de universidades, la Iglesia Católica y organizaciones sociales dedicadas al seguimiento de la problemática migratoria, sobre todo en Bogotá, Cúcuta y el Caribe, donde se concentra la mayor parte del éxodo.

A manera de ejemplo, aquí mencionamos algunos de los eventos realizados en el Caribe, una de las regiones receptoras del éxodo desde Venezuela:

- 1) El 5 y 6 de diciembre de 2019 en Dibulla, Guajira, el taller Construcción de agenda de incidencia, del grupo Rompiendo fronteras + integración, tuvo como objetivo crear un espacio de confianza y diálogo de las comunidades migrantes y retornadas en la zona de frontera Guajira-Zulia,

para garantizar su inclusión y la defensa de sus derechos.

- 2) El 28 de mayo de 2020, estaba previsto realizarse en Barranquilla, pero debido a la pandemia se hizo de manera virtual, el Diálogo sobre gobernabilidad migratoria, organizado por la Universidad del Rosario, la Universidad del Norte y la Universidad Nacional.
- 3) El 11 de junio de 2020, el Laboratorio de paz territorial de la Universidad Nacional, sede de La Paz, Cesar, realizó el conversatorio virtual Frontera y migración venezolana en el Caribe, con líderes de organizaciones sociales y académicas.

Con las gobernaciones del Táchira y de Norte de Santander, los gremios económicos y Cámaras de Comercio de la frontera o de cada país

Actores locales y regionales del ámbito andino de la frontera colombo-venezolana, examinaron dos tipos de iniciativas ante la parálisis de la institucionalidad binacional, para procesar asuntos claves de la vecindad. Ante todo, el funcionamiento de mesas de trabajo para hacerle frente en forma conjunta a problemáticas que se agravaron con el cierre de los pasos fronterizos formales, por el aumento de la criminalidad que, mediante extorsión y violencia, trata de disputarse el control de las trochas, es decir, los caminos informales. Además, la propuesta de reapertura de los pasos fronterizos legales, con protocolos de bioseguridad y debidamente regulados, para que por allí circulen el éxodo desde Venezuela, la migración pendular y los flujos comerciales o económicos, cuya reactivación debe ayudar a enfrentar el agravamiento de la situación a ambos lados de la frontera.

Miembros de Puentes Ciudadanos participamos en diversas reuniones, veamos unos ejemplos:

- 1) El 18 de junio de 2020, seminario de cierre de la asamblea anual de afiliados de la Cámara de Comercio Colombo Venezolana, donde se presentó un análisis desde Venezuela y Colombia, sobre el comportamiento económico durante la pandemia y sus efectos a futuro.
- 2) El 9 de julio de 2020, seminario virtual Migración venezolana: integración, perspectivas y fronteras, organizado por la Cámara de Comercio Colombo Venezolana, en el que debatió sobre los esfuerzos del gobierno colombiano, el sector privado y la sociedad civil, por integrar a la población migrante, y sobre los desafíos en materia de seguridad, institucionales e incluso de xenofobia, que se han manifestado recientemente en Colombia.
- 3) El 27 de julio de 2020, reunión de la Cámara de Comercio Colombo Venezolana, para analizar el

contexto y el panorama binacional, sus retos en seguridad, a nivel político, social y económico. 26 gremios empresariales de la frontera, en especial de Norte de Santander y Táchira, presentaron propuestas a esa Cámara y a la Venezolana Colombiana, para mejorar las condiciones en el contexto de la pandemia.

- 4) El 19 y 22 de agosto de 2020, sendas reuniones de análisis de documentos sobre el contexto fronterizo.
- 5) El 31 de agosto de 2020, en la reunión de PCCV las gobernaciones de Norte de Santander y del Táchira, presentaron avances y retos de las mesas de trabajo que habían puesto en marcha sobre asuntos locales fronterizos.
- 6) El 9 de septiembre de 2020, evento de la Cámara Colombo Venezolana, en el que se presentó el análisis de frontera, resultado de las reuniones previas.
- 7) El 14 de septiembre de 2020, encuentro de búsqueda de alternativas a la situación fronteriza colombo-venezolana, organizado por la Cámara Colombo Venezolana.
- 8) El 18 de septiembre de 2020, reunión para la elaboración y revisión del documento: Entendimiento para definir la hoja de ruta de cooperación humanitaria en la zona fronteriza Norte de Santander-Táchira.
- 9) El 24 y 29 de septiembre, y 3 de octubre de 2020, en la segunda serie de reuniones de análisis de la situación en la frontera, organizadas por la Cámara Colombo Venezolana.
- 10) El 5 de octubre, en la reunión organizada por la Cámara Colombo Venezolana y empresarios de ambos lados de la frontera, con el viceministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, para analizar el estado de la situación de la frontera entre Colombia y Venezuela, con especial énfasis en los temas humanitarios, de salud y económicos.
- 11) El 8, 12 y 17 de octubre, así como el 14 de noviembre de 2020, en la tercera sesión de reuniones de análisis de frontera, organizadas por la Cámara Colombo Venezolana.
- 12) El 25 de noviembre de 2020, en el lanzamiento de la edición N° 30 de la revista Coyuntura Económica de Colombia y Venezuela.

Sesiones binacionales de PCCV

En el segundo semestre del año 2020, Puentes Ciudadanos, además de las reuniones operativas de los equipos organizativos de cada país y conjuntas, regularizó sus sesiones o foros binacionales con el apoyo de Fescol. En medio de la pandemia, esto le planteó el desafío de usar de manera muy productiva el máximo

tiempo posible -limitado por los problemas con el Internet especialmente en Venezuela y la disponibilidad de tiempo de los participantes-, por lo que fue necesario en dos horas, de manera virtual, tratar de desarrollar tres actividades que se volvieron las partes de cada reunión:

- Análisis de una dimensión de las problemáticas relacionadas con alguno de los cinco ejes en torno a los cuales PCCV articula su actividad,
- Coordinación del trabajo interno y del desarrollo de alguna iniciativa acordada,
- Diálogo con un sector o plataforma que realiza iniciativas a conocer para interactuar.

A continuación, listamos las reuniones con ejes temáticos trabajados en la primera parte, las redes y organizaciones invitadas a presentar su trabajo y el número de participantes en las que se ha podido comprobar:

- 1) El 22 de julio de 2020, análisis del contexto y del panorama que pusieron de presente los diálogos virtuales con distintos ámbitos fronterizos, realizados de marzo a julio. Propuestas desde las cámaras de comercio fronterizas y binacionales. Participantes: 33.
- 2) El 10 de agosto de 2020, análisis de la situación venezolana: político-electoral, económico-social, humanitaria, migratoria y fronteriza. Presentación de Rodeemos el Diálogo, Artemisa y Exstituto de Política Abierta. Acción conjunta sobre migrantes/refugiados venezolanos y colombianos que retornan. Campaña sobre pandemia y migración. Participantes: 34.
- 3) El 22 de agosto de 2020, análisis de la situación de seguridad fronteriza, encrucijadas migratorias. Propuestas desde las cámaras de comercio binacional. Participantes: 38.
- 4) El 31 de agosto de 2020, examen de las propuestas para lograr la apertura de puentes y pasos fronterizos formales, de modo que pueda circular el comercio legalmente, iniciativas que fueron presentadas por las cámaras de comercio y por las gobernaciones del Táchira y Norte de Santander, las cuales analizaron además los avances y retos de las mesas de trabajo sobre asuntos locales fronterizos. Presentación de ACNUR Colombia y del Centro de DDHH de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Participantes: 60.
- 5) El 21 de septiembre de 2020, análisis de posibles salidas negociadas y democráticas en Venezuela, presentación del estudio del Instituto para las Transiciones Integrales (IFIT). Acción sobre protección en la pandemia a sectores fronterizos y migrantes más vulnerables. Presentación de Provea. Participantes: 35.
- 6) El 14 de octubre de 2020, examen de las visiones

de la crisis y de posibles salidas incluyentes y sostenibles en Venezuela, desde Estados Unidos, la Unión Europea y América Latina. Presentación de Dejusticia sobre el proyecto de ley de política migratoria integral en Colombia, y presentación de la Coalición por Venezuela. Participantes: 44.

- 7) El 9 de noviembre de 2020, balance de avances y limitaciones en la implementación del Acuerdo de Paz del gobierno de Colombia y las FARC, a partir de los informes de la Misión de Verificación de la ONU y el Instituto Kroc, de los organismos internacionales, del Congreso y desde los territorios. Presentación de Acción Solidaria y del mecanismo humanitario en Venezuela. Participantes: 36 participantes.
- 8) El 7 de diciembre de 2020, evaluación de la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia, por parte de negociadores del Gobierno y de las FARC. Presentación del programa sobre migrantes y retornados Estoy en la Frontera, del diario La Opinión de Cúcuta. Participantes: 34.

El Cuadro N° 1 resume lo realizado. En él, puede apreciarse el temario, los expositores y están los links a las memorias de cada una de las sesiones virtuales binacionales de PCCV.

Eventos asociados a otras entidades

Puentes Ciudadanos Colombia Venezuela participó en reuniones con universidades, con programas de la Fundación Friedrich Ebert en ambos países, o asociados a la Escuela de Paz y Convivencia en Frontera de Cinep, en el Día Internacional del Refugio, en la presentación por Pares de sus estudios sobre seguridad en la frontera, en El Espectador, Semana, en la Cámara Colombo Venezolana, con el USIP, con el IFIT, con entidades de países de la Unión Europea. También ha interactuado con organizaciones de Derechos Humanos sobre la problemática de la migración forzada, la Map-OEA, ACNUR, y con delegados por Naciones Unidas en Colombia y Venezuela. Veamos unos ejemplos:

- 1) Del 11 al 13 de diciembre de 2019, en el V Taller de respuestas regionales, coorganizado por CRIES y el Stanley Center for Peace and Security, realizado en Sao Paulo, Brasil, se presentaron las actividades de despegue de esta red colombo-venezolana y el plan de trabajo que empezaba a perfilarse para 2020.
- 2) El 6 de mayo de 2020, en el Diálogo desde la frontera colombo-venezolana: cierres fronterizos y Covid-19, organizado de manera virtual por USIP y Fescol, se analizaron los desafíos y retos de la pandemia para las zonas fronterizas y para la situación humanitaria de quienes intentaban retornar a Venezuela.

Cuadro N° 1. Sesiones virtuales de PCCV

N°	Fecha reunión	Temario - expositores	Memorias
1	22.07.2020	Temario y expositores	No disponible
2	10.08.2020	Temario y expositores	Relatoría - 10.08.2020
3	22.08.2020	Temario y expositores	Relatoría - 22.08.2020
4	31.08.2020	Temario y expositores	Relatoría - 31.08.2020
5	21.09.2020	Temario y expositores	Relatoría - 21.09.2020
6	14.10.2020	Temario y expositores	Relatoría - 14.10.2020
7	09.11.2020	Temario y expositores	Relatoría - 09.11.2020
8	07.12.2020	Temario y expositores	Relatoría - 07.12.2020

Fuente: elaboración propia, 2021.

- 3) El 15 de mayo de 2020, en el conversatorio Seguridad humana en la frontera colombo-venezolana: ¿se encuentra amenazada por el coronavirus?, organizado por el CINEP y la Universidad Javeriana de Colombia.
 - 4) El 24 de junio de 2020, en el conversatorio virtual Ni aquí, ni allá: derechos humanos en las fronteras Arauca-Apure y Colombia-Ecuador, organizado por el Servicio Jesuita a Refugiados en Colombia, sobre el contexto de la migración, refugio y desplazamiento forzado.
 - 5) El 23 de septiembre de 2020, en el encuentro virtual de politólogos se analizó la relación Colombia-Venezuela, y los desafíos en materia de migración, seguridad, relaciones diplomáticas y económicas.
 - 6) Del 17 al 24 de noviembre de 2020, participó en el debate organizado por la oficina europea y el departamento de América Latina de la Fundación Friedrich Ebert, junto con las oficinas en Venezuela y Colombia, en el que se analizó el papel de la Unión Europea como potencia pacificadora en la región andina, la situación de seguridad en Venezuela y Colombia y cómo los conflictos en ambos países están interconectados.
- Iniciativas nacionales**
- El Capítulo Venezuela de PCCV adelantó, desde el último trimestre del año 2020, un proceso de consolidación con el apoyo de la USIP. Enumeramos algunas iniciativas:
- 1) El 10 de septiembre y el 28 y 30 de noviembre de 2020, organizó reuniones con la Escuela de Antropología de la Universidad del Zulia, la Comisión de Derechos Humanos del Zulia (Codhez) y defensores de derechos humanos de la ONG Uniandes, para vincular sus trabajos en el ámbito de investigación y de acción social.
 - 2) El 25 de septiembre y el 23 de octubre de 2020, organizó junto con el programa Espacios para la discusión en el marco de lecciones aprendidas en contextos comparados, del IFIT, dos de los cuatro talleres: Dilema de la Paz y la Justicia en el proceso de la Paz en Colombia, y Experiencia Zimbabwe: aspectos positivos y elementos de reflexión.
 - 3) El 14 de noviembre de 2020, organizó una reunión del Grupo Táchira, que discutió el Plan de información para migrantes.
 - 4) El 19 de noviembre de 2020, presentó el trabajo de la red a la ONG Espacio Abierto y a la Coordinación del Plan País, Táchira.
 - 5) El 23 de noviembre de 2020, realizó el foro nacional El espacio social fronterizo colombo venezolano: dinanismos, con el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), sección en Venezuela de la Fundación Friedrich Ebert.
 - 6) El 25 de noviembre de 2020, realizó una reunión con actores sociales de los estados Apure y Amazonas para avanzar en el proceso de consolidación de los vínculos con estas regiones fronterizas e incorporarlas a la dinámica de PCCV-VE.
 - 7) Elaboró el Plan de Información para desplazados/ migrantes venezolanos en Táchira y otros espacios fronterizos con Colombia, a implementarse en 2021.

Notas de prensa, entrevistas, columnas de opinión, artículos de análisis

Recopilamos algunas de las notas que desde el año 2019 han hecho referencia a PCCV, en distintos medios

de comunicación y en espacios académicos. Los nombres de y los enlaces de los documentos se listan a continuación:

- 1) Septiembre de 2019, comunicado Nueva Convergencia Ciudadana Colombia-Venezuela, en los portales colombianos Pares <https://bit.ly/2S6mG6o>, El Espectador <https://bit.ly/3gLA1vj> y Open Democracy <https://bit.ly/3t5MRXC>.
- 2) El 5 de octubre de 2019, columna en Razón Pública, Colombia: Diplomacia ciudadana colombo-venezolana <https://bit.ly/3t5MUmg>.
- 3) El 5 de octubre de 2019, entrevista en el portal colombiano Pares: La solución a la crisis con Venezuela debe ser pacífica <https://bit.ly/3t4KVie>.
- 4) El 7 de octubre de 2019, columna de opinión en el Diario La Nación, Venezuela: Diplomacia ciudadana entre Venezuela y Colombia <https://bit.ly/332ujgC>.
- 5) El 7 de octubre de 2019, columna en Razón Pública, Colombia: La apuesta ciudadana frente a las relaciones entre Colombia y Venezuela <https://bit.ly/3eG7F2R>.
- 6) 12 de noviembre de 2019, nota de Dejusticia, Colombia: Convergencia Ciudadana Colombia-Venezuela <https://bit.ly/3xA8WkJ>.
- 7) El 13 de noviembre de 2019, nota en Pares, Colombia, respecto al primer Diálogo ciudadano binacional Colombia-Venezuela <https://bit.ly/3vyjDSP>.
- 8) El 19 de noviembre de 2019, entrevista por parte del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Colombia: La migración no es un asunto coyuntural <https://bit.ly/3nAdqTR>.
- 9) El 23 de noviembre de 2019, entrevista de El Espectador, Colombia: Por gratitud, la actitud frente a Venezuela tendría que ser diferente <https://bit.ly/2S9VIAd>.
- 10) El 9 de diciembre de 2019, columna de opinión en el Diario La Nación, Venezuela: Solidaridad binacional: ejemplos desde Colombia <https://bit.ly/2PCGsFS>.
- 11) El 29 de febrero de 2020, columna de opinión en El Espectador, Colombia: Ciudadanía: camino a la Paz dentro y fuera de las fronteras nacionales <https://bit.ly/3vybldE>.
- 12) El 29 de febrero de 2020, transmisión televisiva por Canal Capital, Colombia: Concierto Colombia-Venezuela, más que un conflicto <https://bit.ly/2QLknoW>.
- 13) Puentes Ciudadanos Colombia Venezuela: una iniciativa de diplomacia ciudadana. En Aldea Mundo, N° 49, año 25, enero -junio 2020, revista

del Centro de Estudios de Frontera e Integración de la Universidad de los Andes, campus Táchira, Venezuela <https://bit.ly/3vuzJgy>.

- 14) El 8 de julio de 2020, columna de opinión en El Espectador, Colombia: Ante política fracasada, diplomacia ciudadana <https://bit.ly/3nAzopW>.
- 15) El 15 de septiembre de 2020, columna en El Tiempo, Colombia: Experiencias en el primer año de Puentes Ciudadanos Colombia-Venezuela <https://bit.ly/3e3VrSH>.
- 16) El 24 de septiembre de 2020, columna en Universidad Nacional, Periódico Digital, Colombia: Puentes Ciudadanos Colombia-Venezuela <https://bit.ly/3e3U5Ht>.
- 17) Puentes Ciudadanos Colombia Venezuela. En Aldea Mundo, N° 50, año 25, julio-diciembre 2020. revista del Centro de Estudios de Frontera e Integración de la Universidad de los Andes, campus Táchira, Venezuela: <https://bit.ly/3gPWibl>.
- 18) Recopilación de comunicados de PCCV en la La línea del Medio, Colombia: <https://bit.ly/2R8RtPx>.

A manera de balance

El recuento de las acciones propias o compartidas con diversas entidades, que ha adelantado PCCV, nos permite estimular una reflexión en torno a la primera etapa desarrollada, así como en torno a sus logros, los cuales le plantean nuevos retos. Desde el arranque formal con dos hitos, en septiembre del año 2019 el comunicado primigenio, que anuncia preocupaciones y objetivos, y en noviembre de ese mismo año con el primer Diálogo Ciudadano en Bogotá, hasta diciembre del 2020, ha sido un esfuerzo colectivo de diversos actores, principalmente colombianos y venezolanos, con apoyo de organizaciones de otros países, en torno a los cinco ejes temáticos señalados.

Ha contribuido al éxito del despegue de Puentes Ciudadanos, la metodología seguida en los diversos foros y eventos organizados, que está orientada tanto a debatir temas trascendentales de esos cinco ejes, como a construir y consolidar nexos positivos en las relaciones binacionales, y a dialogar con experiencias de alto valor en los niveles local/regional, nacional, binacional e internacional/global. Sin embargo, el desarrollo de este esfuerzo ha estado cruzado por la pandemia, con efecto en todas las actividades humanas que, si bien ha permitido aprovechar las herramientas virtuales, exige ajustar el formato y la cantidad de reuniones por la sobrecarga que genera.

Enumeremos logros resaltados por PCCV en su primera etapa:

- 1) Reconoce y parte de las iniciativas académicas, empresariales, humanitarias, entreoenergés y redes

sociales, de distintas ciudades de ambos lados de la frontera y del interior de los dos países, incluidas sus capitales, y fortalece sus nexos y relaciones con otras organizaciones del territorio, articulando un trabajo conjunto colombo-venezolano.

- 2) Conecta diversos actores sociales en el esfuerzo de encontrar vínculos entre lo social, político, institucional e internacional para avanzar en el fortalecimiento de alianzas y coordinación en torno a acciones humanitarias, así como al mejoramiento de la situación fronteriza y binacional.
- 3) Promueve diálogos y debates serios, fructíferos y constructivos a todo nivel y entre diversos actores, un aporte fundamental en tiempos de fragmentación, polarización, desencuentros y rupturas, que para PCCV no son obstáculos sino desafíos.
- 4) Sirve de plataforma de articulación entre personas e instituciones, tendiendo un verdadero puente que genera sinergias y acciones comunes desde la sociedad civil, y actúa en términos de diplomacia ciudadana entre los dos países.
- 5) Consolida una red constructiva entre actores sociales de ambos países, que suma influencia pública a partir del análisis -con datos rigurosos para la producción de investigación- sobre la situación, y sobre posibles salidas que den solución a las crisis complejas que aborda.
- 6) Ofrece una voz diferente, positiva, constructiva y relevante sobre lo que está pasando en los ejes de su actividad.
- 7) Resalta el trabajo de la sociedad civil, también para conciliar posiciones, lograr consensos mínimos que tiendan puentes entre realidades complejas.
- 8) Busca incidir en los procesos de formulación de políticas públicas y toma de decisiones, si bien con alcance aún limitado; he ahí un reto para la nueva etapa.

En el análisis de las actividades y registros organizados por PCCV en el año 2020 pudimos contabilizar la participación de 334 personas, miembros de organizaciones, instituciones de educación superior, fundaciones, organismos no gubernamentales y representantes de gobernaciones y alcaldías de ambos lados de la frontera. En cuanto a la representación de los participantes por país, identificamos que el 62% fueron colombianos, seguido por los venezolanos que representaron el 32% de los participantes en el total de las actividades. El 6% restante correspondió a participantes de otros países como Argentina, Brasil, Bélgica, España, Estados Unidos, Noruega y el Reino Unido (Gráfico N° 2).

En cuanto a la representación de zonas fronterizas, los participantes fueron agrupados de acuerdo al

ámbito donde residen: 1) Guajira y Cesar-Zulia (ámbito Caribe), 2) Táchira-Norte de Santander (ámbito andino) y 3) Arauca-Apure (ámbito llanero), en las capitales, Caracas y Bogotá, y en el extranjero. De acuerdo con la información recopilada, se identificó que, el 37% de los participantes en las reuniones lo hicieron desde Bogotá, el 33% en el ámbito andino, la alta participación de esta zona fronteriza se debe también a que el primer diálogo fue realizado en Cúcuta, en enero del 2020. Caracas contó con un 17% de representación entre los participantes, el ámbito Caribe y residentes en el extranjero, con 5% cada uno. Los representantes del ámbito llanero fueron 2% del total de participantes, y el 1% restante correspondió a otras ciudades no fronterizas (Gráfico N° 3).

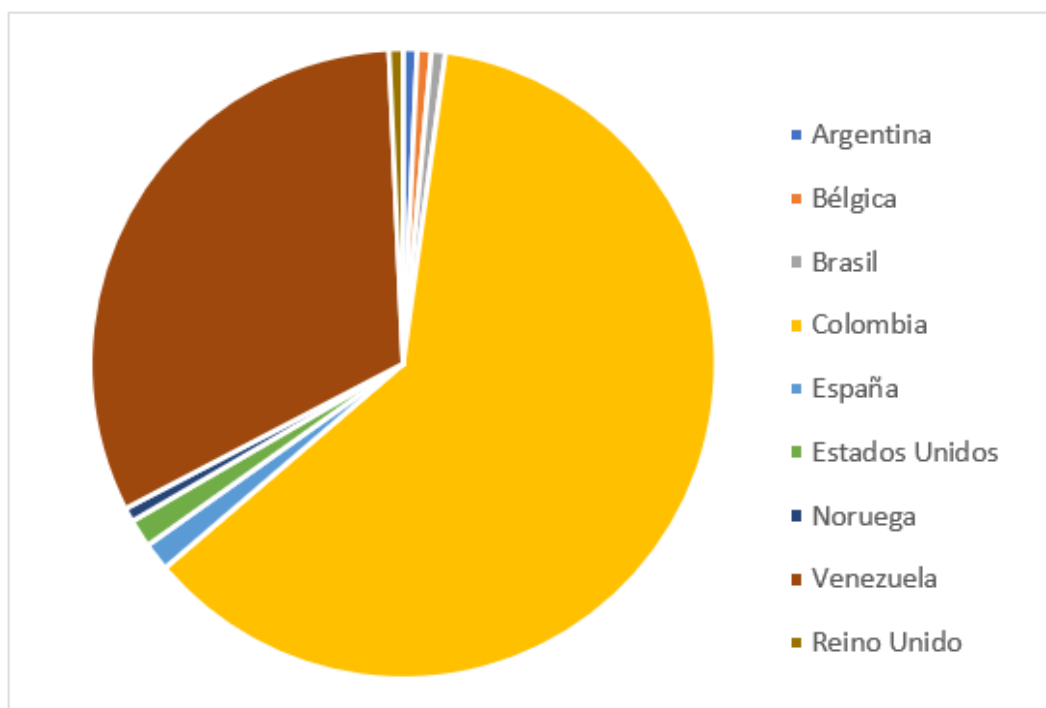
Perfilamiento de una nueva etapa de PCCV

En el año 2021, PCCV afina su estrategia de actuación en una nueva etapa. Para eso revisa cómo alcanzar una mayor incidencia, tanto frente a la sociedad civil como hacia los actores gubernamentales en la toma de decisiones públicas relacionadas con los cinco ejes en que trabaja. Enumeremos algunas de las propuestas para la reflexión:

- 1) Los equipos organizativos de ambos países desarrollarán reuniones internas a cada lado y conjuntas para evaluar y organizar las actividades, de tal manera, que la sesión binacional mensual amplia de cada mes se concentre en dos partes: el análisis con expertos de una temática dentro de los cinco ejes que articulan a PCCV, y el diálogo con otras redes u organizaciones con el fin de coordinar actividades.
- 2) La apuesta es sostener el trabajo e incrementar la incidencia, en beneficio de los ciudadanos de la frontera compartida y de ambos países, así como de la comunidad de naciones regional e internacional de la que son actores Colombia y Venezuela.
- 3) Identificar y precisar los mensajes estratégicos que queremos transmitir como red binacional, en los cinco ejes de trabajo, difundirlos y fortalecerlos en los distintos ámbitos en los cuales trabajamos.
- 4) Fortalecer la relación con las organizaciones de carácter humanitario, que prestan su servicio en la frontera y en las ciudades donde se concentra el éxodo desde Venezuela, y articular mecanismos de apoyo e incidencia.
- 5) Con el debido cuidado de no dispersar el esfuerzo y perder el foco, PCCV ha pensado explicitar en los ejes temáticos la problemática medioambiental fronteriza y abordarla en sus deliberaciones.

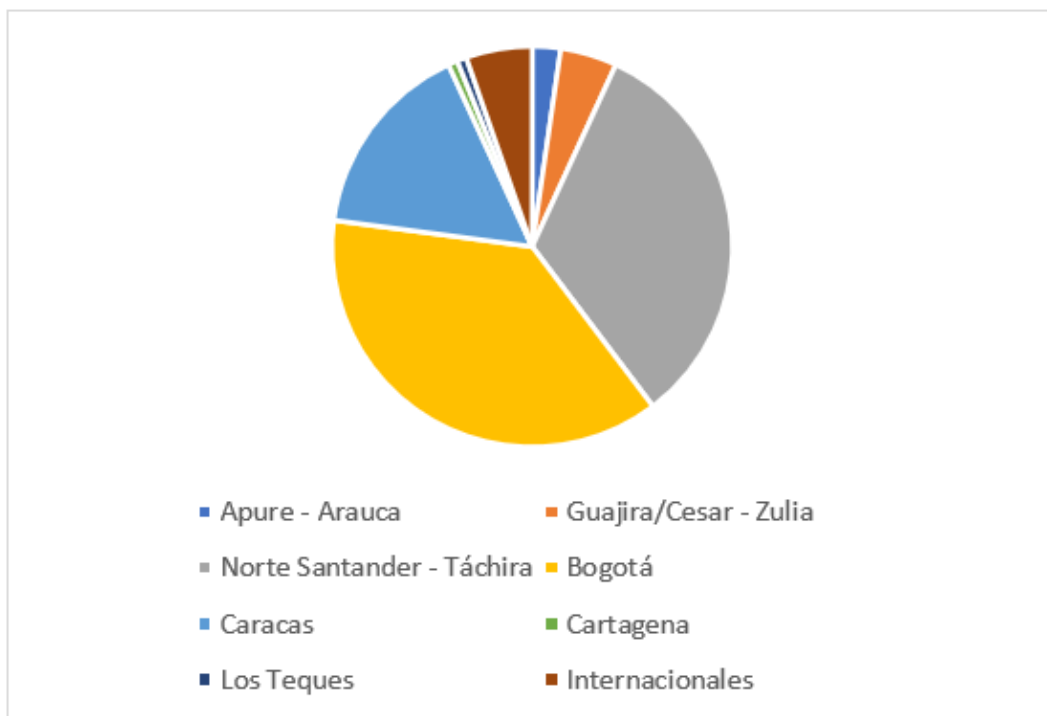
- 6) Puesta en funcionamiento de la página web, en cuya construcción ya se trabaja.
- 7) Perfilamiento y lanzamiento bilateral de una producción escrita, que en formato digital y en papel, recojan los análisis realizados y las propuestas surgidas, sobre los ejes temáticos de PCCV. Para que esos textos puedan dirigirse a amplios sectores de ambos países, deben ser contruidos de tal forma que tengan visibilidad mediática y sirvan en distintas posibilidades de formación virtual y presencial cuando las circunstancias lo permitan.
- 8) Continuar desplegando una activa diplomacia ciudadana en coordinación con los distintos sectores con los que hemos venido desarrollando iniciativas binacionales, en especial, con las cámaras de comercio, los actores sociales, las organizaciones humanitarias y defensoras de derechos humanos, las autoridades locales y regionales de frontera.
- 9) Insistir, a través de diversos medios y redes, como desde distintos auditorios, que la reconstrucción de la relación binacional y de los nexos positivos, que históricamente han existido entre los dos países, pasa por la reapertura inmediata de las relaciones consulares.
- 10) En ese sentido, se podría explorar una reunión con la Cancillería colombiana para presentarle el balance y proyección del trabajo de PCCV, así como plantearle la urgente necesidad de abrir los consulados en Venezuela, lo que necesitaría de la aprobación de ese país. Revivir el diálogo iniciado con las comisiones segundas de Senado y Cámara del Congreso, sobre la política de Colombia hacia Venezuela y el éxodo poblacional. En ese sentido, también se podría explorar una reunión con el comisionado para las Relaciones Exteriores del gobierno interino de Venezuela, que tiene su sede en Bogotá, y además para presentarle el balance y proyección del trabajo de PCCV.
- 11) A lo interno, organizar y desarrollar un ejercicio de planificación estratégica sobre cómo consolidar los nexos entre quienes constituyen la base de PCCV, el núcleo que permite que la red exista, funcione y permanezca abierta en función de sus objetivos, no tanto para sí misma sino para la sociedad civil. También reflexionar sobre cómo abrir la iniciativa, en el sentido de seguir siendo una plataforma para el buen accionar de diversos actores y sectores sociales.

Gráfico N° 2. Participantes por país



Fuente: elaboración propia, 2021.

Gráfico N° 3. Participación de las regiones fronterizas



Fuente: elaboración propia, 2021.

Notas

1. PCCV recoge un acumulado de décadas de trabajo del Grupo Académico Colombia-Venezuela impulsado desde la Universidad Nacional de Colombia y la Universidad Central de Venezuela, con la participación de académicos de universidades de las capitales y zonas fronterizas de los dos países.

*Socorro Ramírez

Doctora en Ciencia Política, Université de Paris I (Pantheon-Sorbonne), Francia
Profesora jubilada, Universidad Nacional, Colombia
Hace parte de la Coordinación Binacional de PCCV
Correo-e: socorroramirezv@yahoo.es

**Francisco Alfaro Pareja

Doctor y Máster, Estudios Internacionales de Paz, Conflictos y Desarrollo, Universitat Jaume I, España
Investigador externo, Instituto de Investigaciones Históricas, Universidad Simón Bolívar, Venezuela
Instituto de la Paz y los Conflictos, Universidad de Granada, España,
Instituto de Desarrollo Social y Paz, Universitat Jaume I, España
Hace parte de la Coordinación Binacional de PCCV
Correo-e: falfaropareja@usb.ve

Fecha de recepción: diciembre 2020.

Fecha de aprobación: enero 2021.