

# Japón-China: A 52 años del restablecimiento de sus relaciones diplomáticas

**Rachel M. Arencibia Casanova**

CENTRO DE INVESTIGACIONES SOBRE POLÍTICA INTERNACIONAL

CIPI

LA HABANA-CUBA

ORCID: 0009-0001-1612-349X

rachelarencibia09@gmail.com

Debate

## Resumen

Las relaciones entre Japón y la República Popular de China han influido en la política de Asia del este más que cualquier otro factor, y actualmente gana mayor influencia, en un escenario marcado por el desplazamiento de poder desde Occidente hacia el continente asiático. En el presente trabajo se analizará el comportamiento actual y las perspectivas de las relaciones bilaterales de estas dos naciones dada la notable importancia que asumen como actores internacionales en la geopolítica mundial. En este sentido, se realizan valoraciones en torno a sus gastos en defensa y relacionamiento con organizaciones regionales, así como con Estados Unidos.

**PALABRAS CLAVES:** relaciones económicas, gastos militares, voluntad política, disputas bilaterales.

## Japan and China: 52 years after the re-establishment of diplomatic relations

### Abstract

Relations between Japan and the People's Republic of China have influenced East Asian politics more than any other factor, and are currently gaining greater influence in a scenario marked by the shift of power from the West to the Asian continent. This paper will analyze the current behavior and prospects of the bilateral relations between the two Asian nations, given the notable importance they assume as international actors in global geopolitics. In this sense, their defense spending and their relations with regional organizations as well as with the United States will be assessed.

**Keywords:** economic relations, military spending, political will, bilateral disputes.

RECIBIDO: 28.12.23 /EVALUADO: 4.1.24 /APROBADO: 19.1.24

## **1. Introducción**

Japón y China coinciden en sus tradiciones milenarias y en su entorno geográfico. Ambos son países importantes dentro del dinamismo asiático y global. China y Japón se han caracterizado históricamente por sus activas relaciones comerciales, sin embargo, en el escenario político, su relación ha pasado por etapas de tensión y distensión.

La cancillería china ha expresado que en el mundo actual hay oportunidades y desafíos en las relaciones entre China y Japón (EFE, 2023). La consolidación de relaciones estables entre ambos países concuerda con los principales intereses de los dos Estados y sus pueblos. El entendimiento entre ellos es fundamental para impulsar y fortalecer muchas iniciativas bilaterales en el marco del comercio y la economía. En adición, resulta sumamente positivo para mejorar la seguridad en Asia.

Tokio y Beijing se han mostrado determinados a trabajar en conjunto para el establecimiento de compromisos relacionados con la coexistencia pacífica, la profundización de la cooperación y la gestión del diálogo en torno a sus diferencias. Una paz entre las dos naciones estimularía aún más las estrategias comerciales y la colaboración en asuntos como el medio ambiente, la innovación y el cambio climático<sup>1</sup>.

El presente artículo busca realizar una breve valoración sobre puntos cardinales en las relaciones entre estos dos países. Japón y China se sitúan como dos de las potencias más relevantes en el continente asiático. Ambas comparten historia, cultura y tradiciones milenarias, a la vez que tienen diferencias que parecen ser irreconciliables en el corto plazo. Aspectos en los que se ha avanzado en la agenda bilateral, así como los desafíos que caracterizan los vigentes lazos; forman parte del desarrollo del estudio. De igual forma, a futuro resultaría interesante ampliar las visiones de ambos Estados en torno a conflictos como Rusia-Ucrania e Israel-Palestina; debido a su proyección internacional y la respuesta de sus ciudadanos.

## **2. Una mirada a puntos divergentes en la relación sino-japonesa**

Es necesario resaltar que los principales puntos de fricción entre las dos naciones se mantienen desde finales del siglo pasado hasta la actualidad. La exigencia china de una disculpa por las agresiones japonesas durante la Segunda Guerra Mundial y las diferencias en torno a Taiwán, son temas sensibles en las relaciones bilaterales de estos países. De igual forma, se interpone la nacionalización japonesa en 2012 de las islas Diaoyu/Senkak<sup>2</sup>, que se disputan en el mar del Este de China.

La actual disputa por las Senkaku/Diaoyu tiene un amplio contexto geoestratégico y se ha convertido en el principal obstáculo al diálogo entre los dos países. Para Beijing, reivindicar este archipiélago significa tener la llave de acceso desde el mar de China Oriental al mar de China Meridional. Se trata de un panorama que supondría para Japón una disputa territorial derivado de un interés geopolítico, lo cual explica la creciente preocupación e intransigencia de Tokio ante las propuestas de Pekín. La última década ha sido testigo de la escalada de tensiones alrededor de las islas, con China y Japón tomando medidas unilaterales destinadas a demostrar su control. Ello incluyó la movilización de fuerzas navales de los dos países y periodos de enfriamiento en las relaciones diplomáticas, que por el momento no han resultado en pugnas directas.

De la misma manera, la cuestión norcoreana es un asunto en el que Japón y China no acercan sus posturas y se prevé que se mantengan a corto plazo. Las diferencias de carácter histórico no pierden actualidad y se utilizan como manifestaciones de nacionalismo en el ámbito interno, pero con implicaciones bilaterales. En 2021, otro tema que incrementó la algidez en las relaciones fue el envío del entonces primer ministro, Yoshihide Suga, de un tributo al templo Yasukuni Shrine<sup>3</sup>. Esta acción suscitó el rechazo de China y de Corea del Sur. Si bien Suga trató de ser cuidadoso y no visitar el templo como hizo su predecesor, China calificó la ofrenda como una práctica incorrecta (Chen Weng, 2021).

### **3. Una ventana al diálogo: voluntad política entre los dos Estados**

El 29 de septiembre es una fecha significativa en las relaciones entre Pekín y Tokio. Ese día señala el aniversario del restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Japón, suscrito en 1972 por el primer ministro chino Zhou Enlai y su homólogo japonés Kakuei Tanaka en Beijing. Cincuenta y dos años después, la tensión continúa conduciendo ese diálogo. Los dos gobiernos han optado por archivar los planes de celebración del presente aniversario.

Las relaciones bilaterales han experimentado en los últimos años una escalada de tensiones por diversas razones: conflictos territoriales, rivalidad histórica por liderar la región y modificaciones japonesas a la política de defensa. No obstante, Japón y China parecen encontrar puntos de contacto en el área económico-comercial, aunque persisten conflictos de fondo que deben ser solucionados para que el acercamiento actual perdure en el tiempo. La forma en la que se resuelvan estas diferencias decidirá el futuro de la región, su paz, estabilidad y dinamismo económico.

Con el objetivo de proteger la memoria histórica entre ambos países, tanto el gobierno chino como el japonés acordaron establecer en el 2006 una comisión histórica encargada de documentar los sucesos ocurridos durante la guerra sino-japonesa. Sin embargo, las diferencias conceptuales sobre los acontecimientos fueron tan ostensibles que se decidió dividir el trabajo y realizarlo simultáneamente. Luego del 2009, estos textos se comenzaron a utilizar como base para la educación de las nuevas generaciones y también para prevenir futuras resistencias relacionadas con las revisiones de los libros de textos.

Es necesario señalar que con el gobierno del entonces primer ministro Shinzo Abe tuvo lugar un sólido avance en la mejoría de las relaciones Beijing-Tokio. Al iniciar su primer mandato (2006-2007), las relaciones chino-japonesas estaban en una etapa delicada. En este contexto, se probó la necesidad de colocar a un lado las diferencias que por años han matizado las relaciones entre las partes y aliarse para lograr la estabilidad política y económica en Asia. Demostración de ello fue la firma de numerosos acuerdos de cooperación en los sectores de tecnología, finanzas y flujo comercial. No obstante, se trata solo de la normalización de relaciones, una recuperación del terreno perdido, más que de una ganancia en sí misma.

En los últimos 52 años, gracias a los esfuerzos conjuntos de los gobiernos y de los pueblos de ambos países, las dos partes han alcanzado sucesivamente cuatro documentos políticos<sup>4</sup> y una serie de importantes consensos; los intercambios y cooperación en diversos campos se han profundizado incesantemente, lo cual ha aportado beneficios significativos a ambos países y ha impulsado la paz y el desarrollo regional y mundial.

Xi Jinping ha reiterado la importancia que le concede a la consolidación de las relaciones entre los dos Estados. Igualmente, ha expresado la voluntad de trabajar con el primer ministro Fumio Kishida con el propósito de conducir a las dos partes a tomar el camino de la normalización de las relaciones diplomáticas. Esto permitiría enfocar la construcción de unas relaciones chino-japonesas que influyan en el desarrollo y estabilidad de la región. Por otra parte, Kishida ha subrayado que los líderes de la vieja generación de Japón y China dieron comienzo a un nuevo proceso histórico de las relaciones entre ambos países. Resultado de ello, reside en el logro de importantes pasos en la cooperación en una amplia gama de sectores: economía, tecnología y cultura. Resulta de significativo valor el trabajo conjunto bajo el objetivo de crear un futuro más sólido en las relaciones bilaterales.

Xi Jinping y Fumio Kishida reafirmaron sus deseos de mejorar las maltrechas relaciones entre sus países en su primer encuentro bilateral en

tres años. La reunión tuvo lugar a finales del 2022, en la víspera del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), en Tailandia. Xi expresó su voluntad de trabajar con Japón para mantener una relación estable. Por su parte, Kishida subrayó que ambas son grandes potencias que tienen la responsabilidad de defender la paz y la seguridad en la región y en el mundo, por lo que es importante “acelerar” la resolución de sus diferencias (Arana, 2022).

El aislamiento y el unilateralismo no le son convenientes a ninguna de las partes. Es necesario que estos dos países trabajen en colaboración para redirigir las relaciones hacia un camino apropiado. Bajo esta máxima, China le ha pedido a Japón precaución con el agua contaminada con desechos nucleares de la planta de Fukushima, y tomar en cuenta las opiniones de las naciones cercanas. La relación de las dos naciones en la actualidad se podría definir por su comportamiento a corto plazo como *meseta*, no obstante, si no se resuelven los conflictos, pudiera regresar a una época de tensión.

#### **4. Relaciones económicas comerciales**

A pesar de las contradicciones entre Japón y China la interdependencia económica entre ambos es indiscutible. Desde finales del siglo pasado a la actualidad, Japón ha estado entre los principales socios comerciales de China, y viceversa. A partir de 2007, China se convirtió en el principal socio comercial de Japón, un hito de especial relevancia en sus relaciones bilaterales.

“Japón apoyó a China con más de 26.000 millones de dólares en ayuda para el desarrollo a lo largo de los años y China es el principal socio comercial de los japoneses” (Yamaguchi, 2022). En este escenario, la importancia del vínculo sino-nipón para ambos países aumenta, dado que tienen una interdependencia económica y comercial muy fuerte. Aunque este estrecho vínculo comercial no borra los conflictos existentes.

La importancia de las dos economías para el mundo es sumamente notable, dado que China es la segunda economía, Japón la tercera, de acuerdo al ranking de los países con mayor producto interno bruto (PIB) estimado de 2022 a 2027 (en miles de millones de dólares), como se muestra en la Tabla 1 (Statista, 2023a). En la última década, la importancia china para Japón ha aumentado e incluso el gigante asiático ha logrado superávit comercial en el intercambio con el país nipón.

**TABLA I**  
**RANKING DE PAÍSES CON MAYOR PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)**  
**ESTIMADO DE 2022-2027**

Nº	Características	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1	Estados Unidos	25.464,48	26.854,6	27.741,12	28.765,96	29.902,87	31.091,59
2	China	18.100,04	19.373,59	20.881,37	22.407,69	24.035,81	25.722,41
3	Japón	4.233,54	4.409,74	4.526,48	4.731,5	4.923,43	5.077,12
4	Alemania	4.075,4	4.308,85	4.446,47	4.635,16	4.822,11	4.947,32
5	India	3.386,4	3.736,88	4.062,15	4.403,35	4.765,55	5.153,01
6	Reino Unido	3.070,6	3.158,94	3.375,22	3.573,61	3.792,71	4.015,52
7	Francia	2.784,02	2.923,49	3.018,89	3.133,4	3.232,74	3.321,71
8	Rusia	2.215,29	2.062,65	2.118,25	2.159,05	2.206,01	2.234,73
9	Canadá	2.139,84	2.089,67	2.178,82	2.280,96	2.385,4	2.492,36
10	Italia	2.012,01	2.169,75	2.217,75	2.285,28	2.347,43	2.406,85
11	Brasil	1.924,13	2.081,24	2.210,62	2.321,85	2.449	2.587,52
12	Australia	1.701,89	1.707,55	1.720,12	1.787,45	1.854,39	1.929,68
13	Corea del Sur	1.665,25	1.721,91	1.792,73	1.870,63	1.949,78	2.033,33

Fuente: Statista, 2023<sup>a</sup>

Con respecto a las exportaciones, en 2021 China ocupó el primer lugar en el destino de las exportaciones japonesas, con un valor de 153 mil millones de dólares. De este monto, 9.41 mil millones de dólares solo fueron en término de exportación de maquinarias con funciones individuales hacia el gigante asiático. Mientras que las exportaciones de China hacia Japón, ascendieron a un valor de 1698 mil millones de dólares; ocupando la posición número 3 en sus destinos de mercado a nivel mundial. En este escenario, el principal producto comercial fueron los ordenadores (OEC, 2023). Véase Figura 1.

Para mayo de 2023, las principales importaciones de Japón hacia China fueron productos como: teléfonos, ordenadores, vehículos de motor, piezas, accesorios, pantallas de video y transformadores eléctricos. En esta misma fecha, los decrecimientos en las exportaciones anuales de Japón hacia China son explicadas por un decrecimiento en las exportaciones de maquinarias con funciones individuales y LCDS. De igual forma, el decrecimiento de las importaciones anuales de Japón desde China es explicado por una baja en las importaciones de ordenadores, barcos de pasajeros y de cargas y restos de metal precioso (OEC, 2023).

FIGURA I  
 COMPARACIÓN ENTRE JAPÓN Y CHINA EN TÉRMINOS DE EXPORTACIONES,  
 PIB E ÍNDICE DE COMPLEJIDAD ECONÓMICA EN EL 2021



Fuente: OEC, 2021

En cuanto al ascenso en cifras entre estos dos países, se debe tener en cuenta el comportamiento del PIB. De acuerdo a este último, al cierre del 2022 la expansión de la economía china se ralentizó al 3 % desde el 8.1 % registrado en 2021, como consecuencia del impacto de las medidas implementadas para contener la COVID-19 (Statista, 2023a). No obstante, Pekín continuó consolidándose como la segunda economía más importante a nivel mundial. Por otra parte, la nación nipona en un entorno similar, continuó por la senda del crecimiento, con un aumento del PIB en 1,1 % frente al 2,1 % del 2021.

Sobre la base del análisis de varias iniciativas en marcha, se tiene en cuenta que las relaciones económicas y comerciales tienen el mayor potencial de crecimiento en la relación chino-japonesa, pero hasta ahora no han logrado difundir esta buena voluntad en los conflictos fundamentales que subsisten. China no solo juega un papel importante en el comercio con Japón para operar sus industrias, sino que numerosas empresas japonesas también tienen filiales en China e importan productos terminados del país vecino y lo venden en el mercado japonés. A pesar de las crecientes tensiones, Tokio continúa dando señales de que valora su relación económica con su mayor socio comercial evitando imponerle sanciones comerciales.

Japón y China también han optado por la cooperación regional, específicamente la Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus

siglas en inglés) firmada a mediados de noviembre del 2020. Este acuerdo es relevante porque representa un tercio de la economía mundial, es de hecho el tratado comercial más grande del bloque, pero es también el único convenio comercial multilateral firmado por China y el único acuerdo de libre comercio que incluye las tres primeras economías de Asia: Japón, Corea del Sur y China. De manera similar, China además ha expresado interés en unirse al Acuerdo Progresivo de Asociación Transpacífico (CTPP) liderado por Japón.

En los últimos 20 años, la cooperación trilateral entre China, Japón y Corea del Sur ha crecido desde cero hasta convertirse en el mecanismo de cooperación subregional más influyente de Asia, sirviendo como una importante fuerza impulsora del proceso de modernización de los tres países y de todo el continente. Esta cooperación se está convirtiendo en un mecanismo subregional influyente en Asia, creando un impulso importante para el proceso de modernización. China, Japón y Corea del Sur representan aproximadamente 1/5 de la población mundial y 1/4 de la economía mundial.

En la primera semana de julio de 2023, en la ciudad de Qingdao, provincia de Shandong, en el este de China, se celebró el Foro Internacional de Cooperación Trilateral 2023, que incluye a China, Japón y Corea del Sur. Revitalizando la cooperación trilateral en la era post-COVID: comunicación, conectividad y comunidad, fue el eje principal de las discusiones. Fortalecer la cooperación trilateral funge como premisa común para los tres países. Al decir del secretario general de la Secretaría de Cooperación Trilateral (SCT), Ou Boqiang: “la cooperación entre los tres países es importante para la paz y la estabilidad en el noreste de Asia, así como de gran trascendencia para la prosperidad y el desarrollo de Asia y del mundo entero” (Xinhua, 2023).

Las estrechas relaciones económicas en el comercio exterior y la integración regional, promovida por la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático+3, ha creado condiciones favorables para el acercamiento entre China y Japón. Sin este tipo de compromisos, la relación bilateral se encontraría más deformada de lo que actualmente está, debido al peso histórico imborrable que tiene. Solo el entendimiento estratégico y la cooperación entre los dos países, basado en el respeto, pueden incidir en un activo mejoramiento de los vínculos gubernamentales, entre pueblos y con un alto impacto en la región. A dos años de la celebración del 50 aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre Beijing y Tokio, si las tensiones persisten quizá entonces habrá muy poco que celebrar.



## **5. Influencia de Estados Unidos en las relaciones chino-japonesas**

La presencia estadounidense en Asia es otro punto que sobresale en las diferencias entre los proyectos regionales que cada uno propone. Las relaciones entre Beijing y Tokio se han desgastado en la última etapa dado el alineamiento de Japón con Washington para contener la influencia en el área china mediante las alianzas político-militares estratégicas, dígame el Aukus (EE. UU., Reino Unido y Australia) o el Quad (EE. UU., India, Japón y Australia). Por lo tanto, la nación nipona a menudo intenta lograr cierto equilibrio con el propósito de evitar inquietar a su vecino y no causar demasiado daño en el comercio con su mayor socio comercial.

Japón es un fuerte aliado de EE. UU., y si las relaciones entre el país norteamericano y China se deterioran, por transitividad, podría afectar las relaciones entre China y Japón. La creciente asertividad de China en la región, acorde con su creciente presencia económica, ha hecho que Japón desconfíe de China. En tal caso preferirá la presencia continua de EE. UU. en la región con el objetivo de equilibrar la influencia de China.

En lo relativo a Taiwán, China ha denunciado la política de Estados Unidos dejando claro que Washington está repitiendo sus viejas tácticas e invitó a Japón a no interferir en sus asuntos con la isla, ni dañar la soberanía en ninguna manera del gigante asiático. Xi Jinping y el presidente estadounidense, Joe Biden, acordaron reiniciar las comunicaciones estancadas desde la polémica visita a Taiwán en verano de la presidenta de la Cámara de Representantes, Nancy Pelosi. En este sentido, Xi expresó que “la región Asia-Pacífico no es el patio trasero de nadie y no debe convertirse en un escenario para la competencia entre las grandes potencias” (Arana, 2022).

Al mes siguiente de celebrarse el Foro Internacional de Cooperación Trilateral 2023, en el Camp David, el presidente Joe Biden recibió al primer ministro de Japón, Fumio Kishida, y al presidente de Corea del Sur, Yoon Suk Yeol, para abrir lo que han llamado “una nueva era de cooperación” trilateral. Biden ha hecho un esfuerzo para aprovechar la mejora de las relaciones entre Seúl y Tokio. Lo que supone para Washington la oportunidad de crear un frente común que sirva de contrapeso a la hegemonía china en Asia y al desafío que representa Corea del Norte a sus intereses. Los líderes se comprometieron a un proceso de planificación anual para ejercicios militares en todos los dominios: aire, tierra, mar, submarinos, ciberespacio, etc.; erigiendo una cooperación en materia de seguridad a niveles sin precedentes. Todo ello ha despertado recelos por parte de Beijing.

La correlación de acciones y estrategias está fraguando un caldo de cultivo para una nueva Guerra Fría en Asia-Pacífico. Además de fortalecer

aún más las tradicionales alianzas militares, los esfuerzos de Washington también apuntan a crear nuevas alianzas para contrarrestar la influencia china. Sobre esa base, fortalecieron las relaciones económicas, políticas y especialmente militares con Vietnam; mejoraron las relaciones con Myanmar y comenzaron a progresar las relaciones con la República Democrática Popular Lao.

## **6. Gastos en Defensa de China y Japón 2023**

La región de Asia-Pacífico se ha convertido en el área con mayor vitalidad económica a nivel mundial. Según el Banco Asiático de Desarrollo, “a mediados del presente siglo, la región representará la mitad de la economía global. El PIB total del continente aumentará de los 16 billones de dólares en 2010 a los 148 billones en 2050” (Ríos, 2023). La relevancia de las conexiones que China y Estados Unidos pueden forjar en el espacio asiático determinará el tono de su correlación. Dependiendo de si prevalece el orden basado en el compromiso con el desarrollo regional o el antagonismo militar, aumentará la probabilidad de un conflicto abierto entre EE. UU. y China. De allí que Japón y otros Estados de la zona debieran intervenir para evitar dar lugar al más crítico escalamiento de tensiones.

La demostración de fuerza de Beijing ha hecho que Japón vea a China como un desafío para su seguridad. La resistencia fue provocada por la caída de misiles en aguas chinas durante el ejercicio de intimidación contra Taiwán y así como el aumento de la actividad naval china en las proximidades de las islas Senkaku/Diaoyu. Este suceso casi desató una confrontación entre las dos naciones en el 2012, cuando Tokio las nacionalizó, lo que trajo como consecuencia el enfurecimiento de la nación china.

A inicios de la ascensión al cargo de primer ministro, Fumio Kishida, dirigió una reunión del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD por sus siglas en inglés). Ello se tradujo en el interés marcado por parte de sus miembros en contener la creciente influencia de China en la región. Señálese, que esta organización es vista por Beijing como una mini-OTAN. Las diferencias entre esta organización y el gigante asiático se han incrementado desde la administración del presidente estadounidense Joe Biden. Sin embargo, la interdependencia económica con China, el impacto desalentador ante las crecientes capacidades militares del gigante asiático y la naturaleza informal de la alianza, son sólo algunos de los aspectos que limitan la influencia del QUAD en la política internacional.

Posteriormente, Kishida visitó Vietnam e Indonesia para brindar apoyo en el disputado mar del Este de China, y diversificar las cadenas de

suministro para reducir la dependencia de China. A su vez, Japón también firmó un acuerdo de seguridad con Canberra, que últimamente se ha visto incluida en numerosos altercados con China. No obstante, ante su primer discurso en el Congreso, Suga se comprometió a mantener relaciones sólidas con China y manifestó una postura moderada que contradecía las primeras impresiones de la oposición.

China se ha convertido en la segunda economía más importante a nivel mundial. Su creciente poderío militar genera alarma no solo a Occidente, sino también a sus vecinos regionales. A ello se le suma su política exterior decidida y firme (respecto a Taiwán y a sus reclamaciones en el mar del Este de China) que causa inquietud en el Pacífico.

La cancillería china considera que la cooperación en materia de seguridad entre Japón y Estados Unidos, es uno de los temas más contenciosos en su relación bilateral. Beijing culpa a Tokio y a Washington de intentar crear bloques separatistas, los cuales plantean un gran riesgo de seguridad en la región de Asia y el Pacífico. En la última etapa, Japón ha intervenido y anunciado una serie de medidas para contrarrestar la creciente influencia china en la región.

El gobierno nipón, por su parte, no se ha quedado de brazos cruzados ante la modernización militar de China. También ha optado por aumentar su presupuesto de defensa. Kishida se ha comprometido a duplicar el gasto militar en el próximo quinquenio y fortalecer los vínculos de seguridad con EE. UU. Las medidas han alarmado a Beijing y tensado aún más las relaciones entre los dos países.

La política de seguridad de Japón sigue limitada por restricciones legales y culturales, como ha sido el caso durante gran parte del periodo de posguerra. No existe un incentivo claro para asentarse como un país de gran potencia. En la última década los análisis japoneses sobre política militar y de seguridad se mantenían girando en torno a diversas cuestiones, entre ellas: el estatus de las bases militares norteamericanas, el derecho a la seguridad colectiva en territorio japonés y la reforma del artículo 9 de la Constitución. Sin embargo, el actual gobierno del primer ministro japonés, ha prometido duplicar el gasto militar en los próximos años. “La alianza de Japón con Estados Unidos es la piedra fundamental de nuestra diplomacia, pero no debemos aislar a China”, empujándola a acercarse a Rusia, declaró Makiko Tanaka (Yamaguchi, 2022).

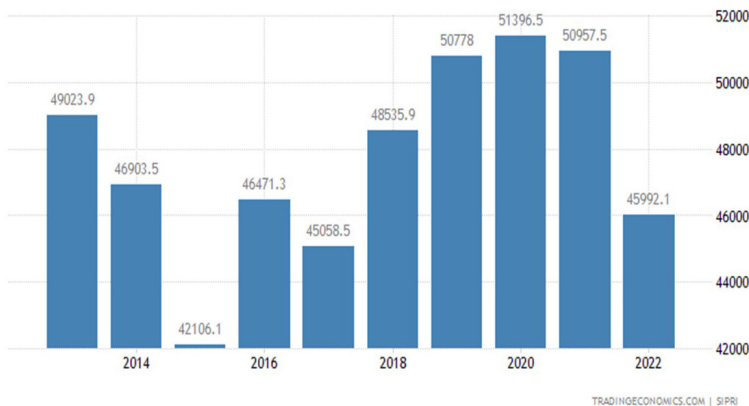
Los días 21 y 22 de febrero de 2023, Japón y China sostuvieron su primer diálogo bilateral de seguridad desde el 2019, que fue en gran parte interrumpido por la COVID-19. Es necesario acotar, en este aspecto, que

durante la pandemia las relaciones hicieron mella, debido a desacuerdos territoriales e históricos entre los dos países, además de por la reciente crisis de Taiwán.

A propósito de su naturaleza defensiva, Japón cuenta con restricciones legales para aumentar su presupuesto militar, y la opinión pública es muy sensible respecto a los asuntos militares del país. De esta manera, les resultaría difícil aceptar un incremento desmedido. En cualquier caso, las Fuerzas de Autodefensa (FAD) japonesas están muy bien proporcionadas. La tecnología avanzada proviene principalmente de Estados Unidos, su máximo aliado, y por ende China no la desestima. Téngase en cuenta que cada vez que Tokio realiza un cambio de las FAD en la región, Beijing (y también Seúl) se pronuncia y recapitula el pasado expansionista japonés.

China y Japón acrecentaron sus presupuestos militares a lo largo de varios años (Ver Figura 2), aunque el aumento de Japón ha sido muy bajo en comparación con el del gigante asiático. China ostenta el segundo presupuesto de defensa más grande del mundo, solo detrás de Estados Unidos, y esa partida llegó en 2023 hasta los 1,53 billones de yuanes (224.384 millones de dólares), un incremento del 7,2 % en relación con el curso anterior (Cué Barberena, 2023) (Ver Figuras 3 y 4). En la inauguración de la Asamblea Nacional Popular, principal conferencia política anual del país, el primer ministro Li Keqiang sostuvo que el aumento es necesario a partir de los intentos externos de reprimir y contener a China.

FIGURA 2  
EVOLUCIÓN DEL GASTO MILITAR DE JAPÓN HASTA 2022



Fuente: Trading Economics, 2023a

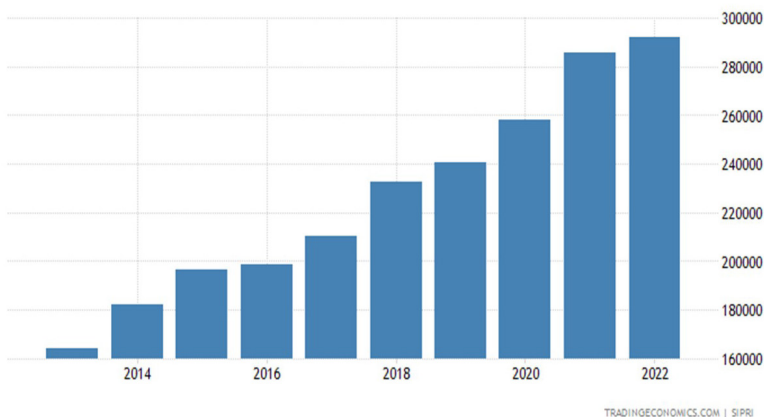
FIGURA 3  
 LOS 10 PAÍSES DEL MUNDO QUE MÁS GASTARON EN DEFENSA EN 2022

Posición	2022 (miles de millones de dólares)	Respecto al PIB
1 (1)	Estados Unidos (877)	3,45 %
2 (2)	China (estimación 292)	1,60 %
3 (5)	Rusia (estimación 86,4)	4,06 %
4 (3)	India (81,4)	2,43 %
5 (8)	Arabia Saudí (estimación 75)	7,42 %
6 (4)	Reino Unido (68,5)	2,23 %
7 (7)	Alemania (55,8)	1,39 %
8 (6)	Francia (53,6)	1,94 %
9 (10)	Corea del Sur (46,4)	2,72 %
10 (9)	Japón (46,0)	1,08 %

(Nota: Las clasificaciones entre paréntesis corresponden a 2021.) Creado por *nippon.com* a partir de los datos del Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI).

Fuente: Statista, 2023b

FIGURA 4  
 EVOLUCIÓN DEL GASTO MILITAR DE CHINA HASTA 2022



Fuente: Trading Economics, 2023b

Según un estudio sobre el gasto militar mundial en 2022 publicado por el Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI), con sede en Suecia, el gasto militar de Japón fue de 46.000 millones de dólares (6,4 billones de yenes), menos que el año anterior, y ocupó el 10º

lugar del mundo. El gasto militar de Japón era de 3,67 billones de yenes en 1988, alcanzó el nivel de los 4 billones en 1990 y siguió aumentando a lo largo de la década de 1990; desde la primera década del 2000 se mantenía en general cerca de los 5 billones de yenes; superó los 6 billones por primera vez en 2022. El primer ministro Kishida Fumio ha expresado su intención de aumentar el gasto en defensa a unos 9 billones de yenes en el año fiscal 2027, lo que, de implementarse, colocaría a Japón en el tercer lugar del mundo en una simple comparación. Este enfoque está en línea con un ambicioso plan de expansión militar que Tokio anunció el año pasado como parte de una estrategia histórica de seguridad nacional para contrarrestar a China, a quien considera “su mayor desafío estratégico”.

Los recursos asignados en el año 2024 incluyen alrededor de 1,2 billones de yenes para mejorar las defensas antimisiles de Japón contra los frecuentes lanzamientos de misiles de Corea del Norte y los avances en la tecnología militar de este país. Esta será la mayor aprobación de presupuesto de defensa de Japón desde la Segunda Guerra Mundial. A medida que Japón se aleja del principio de “defensa exclusiva” en términos de seguridad, además del aumento de costos mencionado anteriormente, es deseable el desarrollo de capacidades de ataque de largo alcance.

Los adversarios de Japón han criticado este cambio, diciendo que el país se estaba girando hacia el militarismo, lo que creará un problema grave que afectará el desarrollo de las relaciones entre China y Japón. Así pues, en el corto plazo, Tokio está entrando en una nueva era de influencia global y podría convertirse en el aliado más importante de Washington contra el ascenso geopolítico de Rusia y China.

## **7. A modo de conclusión**

Las relaciones bilaterales entre Japón y China en este siglo, como en el pasado, han estado influenciadas en gran medida por la presión de terceros sobre temas delicados, entre ellos: la militarización, las disputas territoriales y las actividades comerciales.

La decisión más acertada para Japón no debería ser la cooperación absoluta con los países occidentales, liderados por Estados Unidos, para contener a China. La nación nipona podría sumar esfuerzos prácticos para coexistir con el gigante asiático, sin que ello le reste compromiso a su política exterior. Japón y China enfrentan no solo el desafío de elevar el estado actual de sus vínculos políticos, sino también el de convivir como dos potencias en ascenso, un entorno geográfico, matizado por estabilidad y paz.

En última instancia, las relaciones comerciales y diplomáticas establecidas después de la normalización de las relaciones hace 52 años no han resultado lo suficientemente sólidas para cerrar la brecha de valor entre ellas. Se podría argumentar, entonces, que el enfoque económico y comercial es temporal y que las cuestiones que exacerban las diferencias deben resolverse para que el vínculo bilateral sea pacífico y estable.

En el último medio siglo, ambas partes han suscrito cuatro documentos políticos, han llegado a importantes entendimientos comunes, así como han disfrutado de intercambios y una cooperación provechosa en diversos sectores. Teniendo en cuenta la notable interdependencia económica, ambos Estados deberán aumentar el diálogo y el intercambio en esferas como economía digital, desarrollo verde, atención médica, inteligencia artificial y el suministro estable industrial, con el propósito de lograr la complementariedad y beneficios chino-japoneses.

Japón y China deberán seguir aprovechando su proximidad geográfica y facilitar la cooperación y comunicación entre los gobiernos, partidos políticos y asambleas legislativas. Es especialmente importante tener una visión a largo plazo, sostener intercambios de manera activa entre los jóvenes, promover una conciencia objetiva y positiva de ambos países y acercar aún más a sus pueblos.

## Notas

- 1 Recientemente tanto China como Japón se comprometieron a lograr la neutralidad de carbono para el 2050.
- 2 Las islas en realidad, son un conjunto de islotes ubicados al suroeste de Japón, al norte de Taiwán y al sureste de China. No son habitables dado que están hechas de roca y son muy pequeñas, pero el mar que las rodea es rico en recursos pesqueros y reservas de petróleo y gas, además de permitir el trazado de espacios de jurisdicción sobre el mar de China Oriental, también rico en los recursos naturales mencionados.
- 3 Lugar sagrado creado en 1865 para rendir homenaje a los soldados caídos y que también alberga a 14 militares que son considerados como criminales de guerra tras la Segunda Guerra Mundial.
- 4 Los cuatro documentos políticos, que sirven como base del desarrollo de las relaciones amistosas y de cooperación entre los dos países, son: la Declaración Conjunta China-Japón para normalizar las relaciones diplomáticas (1972), el Tratado de Paz y Amistad China-Japón (1978), la Declaración Conjunta Sino-Japonesa (1998) y la Declaración Conjunta China-Japón sobre Impulso Integral de las Relaciones Estratégicas y Recíprocas (2008).

## Referencias

- Ambrós, I. (2022, septiembre 29). China-Japón: 50 años de diálogo entre tensiones y recelos. *Política Exterior*. <https://www.politicaexterior.com/china-japon-50-anos-de-dialogo-entre-tensiones-y-recelos/>
- Aquino Rodríguez, C. (2010). Relaciones Económicas China-Japón: Los dos gigantes de Asia cada vez más integrados. *Pensamiento Crítico*, 9-25.
- Arana, I. (2022, noviembre 17). China y Japón abren la puerta a enderezar sus relaciones. *La Vanguardia*. <https://www.lavanguardia.com/internacional/20221117/8611142/china-japon-abren-puerta-enderezar-relaciones.html>
- Aristizábal, C. (2017). Relación bilateral China-Japón: el resultado imborrable de la historia. *Revista Mundo Asia Pacífico*, 41-54. doi:10.17230/map.v6.i11.03
- Cartwright, M. (2017, junio 27). Las antiguas relaciones entre China y Japón. *World History Encyclopedia*. <https://www.worldhistory.org/trans/es/2-1085/las-antiguas-relaciones-entre-china-y-japon/>
- CGTN. (2023, julio 3). Wang Yi pide a China, Japón y República de Corea mantener coexistencia pacífica. *CGTN*. <https://espanol.cgtn.com/news/2023-07-03/1675818402625634306/index.html>
- Chen Weng, T. (2021, mayo 7). Tensión al alza entre China y Japón. *Observatorio de la Política China*. <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-tension-se-recrudece-entre-china-y-japon>
- Cué Barberena, F. (2023, marzo 5). Aumento del gasto militar para fortalecer su ejército, el mensaje de China en su Asamblea. *France 24*. <https://www.france24.com/es/asia-pacifico/20230305-mas-gasto-militar-para-preparar-un-ejercito-para-el-combate-mensaje-de-china-en-su-asamblea>
- EFE. (2023, abril 2). China afirma que ciudadano japonés detenido será tratado según la Ley. *France 24*. <https://www.france24.com/es/asia-pacifico/20230402-china-afirma-que-ciudadano-japonés-detenido-será-tratado-según-la-ley>
- Escenario Mundial. (2023, septiembre 3). Japón aumenta el gasto militar para contrarrestar a China. <https://www.escenariomundial.com/2023/09/03/japon-aumenta-el-gasto-militar-para-contrarrestar-a-china/>
- Haitao, D. (2022, noviembre 18). Xi y Kishida muestran su disposición a mejorar los lazos entre China y Japón. *Europapress*. <https://www.europapress.es/internacional/noticia-xi-kishida-muestran-disposicion-mejorar-lazos-china-japon-20221118062642.html>
- He, L., McCarthy, S., & Chang, W. (2023, marzo 5). China aumentará el gasto en defensa en un 7,2% y establece un objetivo de crecimiento económico de "alrededor del 5%" para 2023. *CNN*. <https://cnn.espanol.cnn.com/2023/03/05/china-aumentara-gasto-defensa-objetivo-crecimiento-economico-2023-trax/>



- Jiménez, M. (2023, agosto 18). EE UU, Japón y Corea del Sur firman un acuerdo de seguridad que despierta recelos en Pekín. *El País*. <https://elpais.com/internacional/2023-08-18/ee-uu-japon-y-corea-del-sur-firman-un-acuerdo-de-seguridad-que-despierta-recelos-en-pekín.html>
- Kokinova, I. (2023, marzo 5). Las relaciones entre China y Japón: 15 siglos de conflicto y comercio. *Rryp*. <https://relacionateypunto.com/las-relaciones-entre-china-y-japon-15-siglos-de-conflicto-y-comercio/>
- La Nación. (2019, noviembre 14). Relaciones. A Japón le va bien en China, a pesar de la rivalidad. *La Nación*: <https://www.lanacion.com.ar/economia/comercio-exterior/relaciones-a-japon-le-va-bien-en-china-a-pegar-de-la-rivalidad-nid2306182/>
- Masashi, O. (2013, febrero 25). La relación entre Japón y China: un polvorín en Asia. *Instituto Gallego de Análisis y Documentación Internacional*: <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/la-relacion-entre-japon-y-china-un-polvorin-en-asia>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2023, julio 7). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 6 de Julio de 2023 por Wang Wenbin, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. *Consulate General of the Peoples Republic of China* in Tijuana: [https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202307/t20230708\\_11110222.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202307/t20230708_11110222.html)
- Mora Llenart, M. (2018, octubre 26). China y Japón aparcan sus diferencias y se alían para la estabilidad regional. *Banco Central de Cuba*: <https://www.bc.gob.cu/noticia-internacional/china-y-japon-aparcan-sus-diferencias-y-se-alian-para-la-estabilidad-regional/99>
- OECD. (2023). Japón (JPN) and China (CHN) Trade. *OECD*. <https://oec.world/es/profile/bilateral-country/jpn/partner/chn#>
- Ojeda, Dayron. (2023). Perspectivas del diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD) frente a China. *Revista de Política Internacional*. 5(1) <https://rpi.isri.cu/index.php/rpi/article/view/364/1049>
- Ríos, X. (2023). Cosas de tres. *IGADI*. <https://www.igadi.gal/analise/cosa-de-tres/>
- Statista. (2023a). Clasificación: gasto militar por país 2022. *Statista*. <https://es.statista.com/estadisticas/635107/paises-cn-el-gasto-militar-mas-alto/>
- Statista. (2023b). Ranking de países con mayor producto interno bruto (PIB) estimado de 2022-2027 (en miles de millones de dólares). *Statista*. <https://es.estatista.com/estadisticas/600234/ranking-de-paises-con-el-producto-interno-bruto-pib-mas-alto-en/>
- Stockholm International Peace Research Institute. (2023, abril 24). *El gasto militar mundial alcanza un nuevo récord con el aumento del gasto europeo*. Stockholm International Peace Research Institute.
- Trading Economics. (2023a). Japón-El gasto militar. *Trading Economics*. <https://es.tradingeconomics.com/japan/military-expenditure>

- Trading Economics. (2023b). China-El gasto militar. *Trading Economics*. <https://es.tradingeconomics.com/japan/military-expenditure>
- World Bank. (2023, june). *China Economic Update June 2023: Sustaining Growth through the recovery and beyond*. <https://doi.org/10.1596/39947>
- Xinhua. (2023, julio 4). Inauguran Foro de cooperación entre China, Japón y República de Corea. *Diario del Pueblo*. <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2023/0704/c31621-20039050.html>
- Yamaguchi, M. (2022, septiembre 27). 50 años de relaciones Japón-China, hito de la diplomacia. *Los Ángeles Time*. <https://www.latimes.com/espanol/internacional/articulo/2022-09-27/50-anos-de-relaciones-japon-china-hito-de-la-diplomacia>
- Zalazar, M. (2019). Las relaciones entre China y Japón en la era Trump. *Revista Observatorio Iberoamericano de la Economía y la Sociedad del Japón*. <https://www.eumed.net/rev/japon/34/japon-china.html>.