

India. Un vacío en la política exterior bolivariana

Hernán Lucena

CEAA/ULA

ceaaula@hotmail.com

Resumen

India y Venezuela han sido socios por muchos años en las luchas planteadas en los organismos internacionales. En 2009 sus relaciones diplomáticas cumplen cincuenta años, de los cuales la última década no ha arrojado los resultados esperados en lo que respecta a los vínculos estratégicos y de cooperación. La poca comprensión y falta de una visión integral de las potencialidades de las relaciones binacionales por parte de los funcionarios venezolanos ha relegado a un plano secundario a este país de Asia, tan importante entre los No-Alineados y en el contexto de las relaciones Sur-Sur.

Palabras clave: India-Venezuela, relaciones diplomáticas, política exterior bolivariana.

India: A vacuum in Venezuelan bolivarian foreign policy

Abstract

For many years India and Venezuela have been partners in many struggles taking place in international organizations. Though in 2009 the diplomatic relations between these countries will be fifty years old, unfortunately the last decade has not borne the expected fruits in the field of strategic bonds and cooperation. Lack of comprehension, foresight and an integral vision by Venezuelan foreign policy-makers with regard to the potential of these bonds has relegated this important Asiatic country, so central in the Non-Aligned movement and in the South-South context, to a secondary role.

Key words: India-Venezuela, diplomatic relations, Bolivarian foreign policy.

Recibido: 08-05-2009 / Aceptado: 29-05-2009

1. Antecedentes

El período de gobierno del Presidente Rómulo Betancourt (1959-1964) que resultó del proceso electoral del 7 de diciembre de 1958, representa la transición política al sistema democrático y estuvo acompañada de una crisis fiscal que incidió en la administración pública generando protestas, huelgas y hasta acciones de la guerrilla urbana y rural que contribuyeron a empeorar la situación de inestabilidad del país. Sin embargo, en esa etapa de la historia nacional se echan las bases de un proceso diplomático que instaura las relaciones entre la India y Venezuela, mediante la iniciativa de intercambio de funcionarios diplomáticos.¹

La naciente democracia venezolana y el gobierno indio, resolverán el 1 de octubre de 1959, acreditar las misiones con carácter de Legaciones entre las dos partes. Venezuela establecerá su sede en Nueva Delhi y la India ordenará a su Embajador en Brasil, Su Excelencia Señor Bejoy Krishna Acharya, ser concurrente en nuestro país. En 1960 Venezuela inicia un estilo de diplomacia económica basado en una visión de las relaciones exteriores asociada a uno de los esfuerzos más importantes para ese momento como lo fue la creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), el 14 de septiembre de ese mismo año. Esta organización de integración comercial de los países productores de una materia prima tan estratégica como el petróleo, facilitó una relación de mutuo respeto con la mayor parte de los países del mundo. Posteriormente, el 13 de julio de 1962,² ambos gobiernos proceden a elevar las legaciones al rango de Embajadas, dando paso a una valoración mutua orientada a profundizar lazos cordiales y de importancia creciente entre los dos países. Para ese entonces ya habían transcurrido 18 meses de la promulgación de la nueva Constitución venezolana del 23 de enero de 1961, la cual regiría los destinos de nuestro país hasta 1999, año decisivo para iniciar el siglo XXI con un proceso constituyente que engendrará la actual Carta Magna de la República Bolivariana de Venezuela. Conviene destacar esta fase de la historia política nacional, ya que a partir de allí se configura un nuevo concepto de la política exterior en el país que coincide con el nacimiento de la llamada Quinta República. Proceso que supera el viejo modelo constitucional y político de la democracia representativa y del pacto político de las organizaciones partidistas de esa época (Acción Democrática, el Partido Social Cristiano Copei y Unión Republicana Democrática).

Igualmente es de resaltar que, en el ejercicio de la Presidencia de la República de Raúl Leoni (1964-1969), se da otro paso importante por parte de la India hacia Venezuela. En esa oportunidad, la Primera Ministra de la India Sra. Indira Gandhi (hija del Primer Ministro de la India independiente Jawaharlal Nerhu y gran arquitecto de la India moderna) realizó una visita de 20 horas, breve pero muy significativa, a nuestro país, el 10 de octubre de 1968.

Los elementos históricos que debemos resaltar de esta visita de Indira Gandhi a Venezuela, podemos abordarlos desde dos perspectivas:

A) De India a Venezuela y Latinoamérica

- Ya habían transcurrido 21 años de la independencia de la India (1947) y la mirada de la Cancillería india hacia nuestra región se proyectaba con un sentido solidario y práctico a la vez.
- Indira Gandhi al momento de su visita tenía ya 3 años con nueve meses en el cargo en el cargo de Primer Ministro. Era la mujer india más relevante del momento tanto por su liderazgo político como por su lucha en el interior de su país (control de la tasa de natalidad, aumento de la producción de alimentos y bienes de consumo masivo, mejor distribución de la riqueza, entre otras prioridades) y los desafíos a los que tuvo que hacer frente en el escenario difícil de la Guerra Fría, en donde la política de la bipolaridad era intolerante frente a la “política” alternativa en las relaciones internacionales que ofrecía el Movimiento de Países No Alineados (NOAL o MPNA) del cual India era miembro fundador.
- La bandera de la tolerancia como único camino a la paz y el combate a la desigualdad económica tanto dentro como más allá de sus fronteras, fue una constante que se manifestó en sus diversas intervenciones durante su gira latinoamericana, la cual incluyó a Brasil, Chile, Uruguay, Argentina, Colombia, Trinidad y Tobago, y Venezuela. La visita a Perú fue suspendida a última hora por el golpe de Estado allí ocurrido.

B) De Venezuela hacia la India:

- La democracia venezolana de ese entonces tenía ya nueve años de desarrollo bajo el dominio del Partido Acción Democrática,

que se había aliado a los demás partidos políticos en el Pacto de Punto Fijo (31.10.1958).

- Se proponía y practicaba la tesis del respeto que merecen las naciones, así como el derecho que tienen los pueblos a seguir adelante en su desarrollo nacional con sus propias líneas políticas soberanas sin interferencias.
- Venezuela insistía en realizar un vasto proceso de transformación nacional para enfrentar un pasado de grandes dificultades heredadas de la época colonial y de la dictadura gomecista, y así asumir con éxito los retos derivados de las presiones neocoloniales de que era objeto la región. Tal empeño la hermanaba con la India.

El espíritu de esta visita sigue teniendo una significación muy especial cuarenta y un años de después. La misma se enmarcó en una fuerte voluntad de acción que creó un precedente sólido que logró estrechar lazos en dos realidades nacionales distintas, muy desiguales pero en el mismo contexto de secuelas del “subdesarrollo” y falta de equidad del orden internacional imperante. Venezuela hasta la actualidad no ha sido objeto de otra visita de un Primer Ministro de la India. Esto pone en evidencia que a lo largo de cuatro décadas ha ido decreciendo el interés entre las partes, dada la falta de planes conjuntos orientados hacia una diversificación de la cooperación entre los dos países, más allá de la oferta petrolera. Esto a pesar de que a partir de 1999, cuando mediante un proceso constituyente se dio paso a la llamada V República, el interés por Asia se acrecienta en el marco de la necesidad de propiciar un mundo multipolar.

2. De la política exterior bolivariana, al vacío progresivo en las relaciones con la India

La política exterior del gobierno del Presidente Hugo Chávez arrancó con un impulso único, diferenciándose notablemente de las de los presidentes que lo antecedieron. Las relaciones internacionales asumían un carácter estratégico en la región latinoamericana y caribeña. En el caso de Asia, específicamente, se configuraba un acercamiento intensivo, en el que Venezuela salía en búsqueda de nuevos socios y aliados claves, capaces de promover intercambios comerciales justos,

alianzas en el nuevo proyecto político de la “democracia participativa” y nuevas relaciones entre Estados que fueran cónsonas con dicho proyecto. Sin embargo, la cooperación en diversos campos pasaría por el tamiz de una “ideologizada” práctica diplomática producto de la cual algunos países de Asia tendrían privilegios políticos y comerciales y otros serían relegados a un segundo plano. La política oficial de concertar recortes con el resto de los países de la OPEP interactuó con circunstancias de una índole muy diferente para lograr un repunte de los precios del petróleo, y el gobierno hizo de Petróleos de Venezuela S.A (PDVSA) la punta de lanza de la nueva política exterior. La Cancillería venezolana aprovechó su liquidez monetaria para proclamar la solidaridad con todos los pueblos del mundo afianzando con ello el principio del pluralismo internacional. Paralelamente, Venezuela promocionaría un Nuevo Orden Económico Internacional fundamentado en el principio de cooperación recíproca. En ese marco, durante la gestión como Canciller de la República de José Vicente Rangel Vale y del Vicecanciller Jorge Valero, se procede a organizar desde el primer trimestre del año 1999 la primera gira del presidente Chávez por Asia,³ que tiene lugar en el mes de octubre. Los años siguientes hubo numerosas visitas de funcionarios venezolanos a países como China, Corea del Sur, Malasia, entre otros, para relanzar las relaciones comerciales, siendo la India relegada en las prioridades de la política exterior bolivariana a pesar de la voluntad de acción mostrada por ese país.⁴ Llama poderosamente la atención el hecho de que en diez años de gobierno bolivariano, el Presidente Chávez haya hecho sólo una visita de Estado a la India (en marzo del 2005),⁵ siendo que ha efectuado varias escalas en este país de carácter operativo para recargar de gasolina su avión presidencial en los aeropuertos de Bombay y Calcuta. De esta manera, la India se convierte en el país menos atendido en gestión diplomática directa por parte de la agenda presidencial venezolana. ¿Qué factores han incidido para que la parte venezolana generara un balance negativo de relaciones políticas y comerciales en estos últimos diez años con la India? Las razones son múltiples, pero la abordaremos resumidamente en los siguientes aspectos:

1. Es bien sabido que la India, después de haber sido un País No Alineado pero cercano a la U.R.S.S., modificó su posición, de tal manera que se sabe ha tenido un programa de cooperación nuclear con Israel, y ahora se ha asociado a los EE. UU. Puesto

que el Ministro de Relaciones Exteriores y la Presidencia de la República decidieron orientar su política exterior exclusivamente en función a intereses geopolíticos y afinidades ideológicas, pasaron a privilegiar ciertos países en la región asiática (en particular China e Irán) en detrimento de otros. Esta tendencia no se corresponde con la solidaridad que tuvo la India en momentos difíciles vividos en nuestro país, vale recordar los días críticos del paro petrolero del año 2002 cuando técnicos e ingenieros petroleros indios auxiliaron en la movilización de embarcaciones y activaron la producción de gasolina en algunas plantas refinadoras de la geografía venezolana, siendo la Embajada de la India en Caracas objeto de protestas, ataques verbales y pintas en las paredes de su fachada por parte de la oposición ultraderechista venezolana. Resulta paradójica la falta de memoria por parte de los asesores gubernamentales y funcionarios públicos en esta última década a la hora de hacer un balance de quienes han sido solidarios con Venezuela. La política exterior no puede estar determinada sólo por quién ha colaborado con quienes se percibe como enemigos y quién se ha enfrentado a ellos.

2. Haber aspirado a rehacer la Agenda del Sur con criterios no incluyentes en materia de cooperación y prosperidad económica social ha hecho que se caiga en una discursividad demagógica en las relaciones internacionales y que no se reconozca a un país aliado y socio multilateral tan estratégico y con amplia trayectoria de liderazgo en el eje Sur-Sur como la India.⁶
3. Las reorganizaciones “sustantivas” del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, han obstaculizado el seguimiento a los convenios de Estado suscritos. Esto ha traído como consecuencia el desmoronamiento de los esfuerzos llevados a cabo durante la mencionada gira. Además, muchos son los ministerios que entorpecen las propuestas y proyectos acordados, generando con ello la imposibilidad de su materialización por parte de la misión diplomática, al ser objeto de engavetamiento burocrático y de paralización a corto y mediano plazo.
4. A pesar de la creación de una Vicecancillería para Asia, lo cual habla del interés venezolano en la región, los cambios frecuentes

de los Vicecancilleres y el exceso de empirismo en la selección de los mismos han hecho que esta dependencia oscile entre el protocolo y la ineficacia. Esto ha traído una práctica forzosa-coyuntural que obliga a los Embajadores a ir directamente a Miraflores (Sede del Palacio Presidencial venezolano) a negociar proyectos o propuestas que algunas veces son atendidos y otras veces marginados en los distintos ministerios por culpa de unos funcionarios que desconocen la realidad de los países asiáticos. Ello limita las posibilidades de éxito, y por otro lado, ocasiona un distanciamiento que con el tiempo ha propiciado una tendencia progresiva a desestimar a los planes ofertados por la India.

5. El desconocimiento por la parte oficial en los distintos ministerios venezolanos, del amplio desarrollo alcanzado por la India en los sectores de informática, fármacos, textiles, agricultura y ganadería, entre otros, ha torpedeado la concreción de intercambios comerciales favorables a las dos partes. Si bien es cierto que ha habido interés en adquirir algunos productos indios, las negociaciones se ven obstaculizadas por la práctica que ha querido imponer el gobierno venezolano de intercambio de petróleo por productos, ya que las empresas indias pertenecen al sector privado y las mismas no están diseñadas para negociar bajo la figura del trueque.

Conviene simultáneamente destacar que ha habido momentos favorables en las relaciones entre India y Venezuela. En particular, desde la visita del Presidente Chávez a la India la factura petrolera se ha incrementado hasta alcanzar 2 millardos de dólares, mientras que las exportaciones de India hacia Venezuela han aumentado del 20 al 30% en diez años (comunicación personal del Embajador Y. K. Simha). Sin embargo, no se ha creado un sólido piso en materia económica a pesar de cincuenta años de relaciones diplomáticas existentes, lo cual ha dibujado un paisaje de frustraciones que ha ido mermando el terreno de proyectos concretos entre las dos partes, diluyendo poco a poco los grandes deseos de cooperación tanto por parte del gobierno indio como del sector privado de ese país.

A pesar de la privilegiada posición geográfica de Venezuela, se pone de manifiesto el amplio movimiento de intereses o prioridades de las inversiones indias hacia otros países de la región andina y de

MERCOSUR. Nuestro país queda gradualmente rezagado de esta posibilidad.

Lamentablemente la retórica seguirá marcando la pauta si no valoramos las siguientes ecuaciones fundamentales en el proceso de las relaciones internacionales:

- No nacerán alianzas estratégicas con ningún país si no hay pisos políticos y económicos sustentables, retroalimentados con el pasado y la conciencia de la historia entre nuestros pueblos.
- El desafío gigantesco de cambiar las relaciones en el Orden Internacional pasa no sólo por la construcción de auténticas relaciones fraternales sino por el mantenimiento de complementariedades económicas entre los pueblos.
- No tiene sentido expresar deseos de cooperación sin la existencia de programas tangibles o la falta de seguimiento de los mismos para alcanzar una materialización fructífera.
- Sacar a los pueblos del infierno de la miseria y la pobreza plantea un verdadero programa de crecimiento económico con rostro humano, respeto al medio ambiente y voluntad de compartir en el sentido más amplio la experiencia de desarrollo lograda.
- Las asociaciones y amistades en las relaciones internacionales son como los huertos, si no se cultivan y mantienen se los traga la mala yerba. No podemos ignorar socios estratégicos idóneos por mero oportunismo o por la coyuntura de una crisis económica o de falta de liquidez en la hacienda pública nacional.
- No se construirán modelos económicos y políticos alternativos sin una real organización a nivel de los ministerios.
- La complementación es mutua, el componente económico es decisivo y el beneficio de la colaboración dependerá de la voluntad de acción entre las partes.

A modo de conclusión

Entre India y Venezuela sucede algo parecido a lo que pasa con las personas que sostienen viejas amistades y se acostumbran por muchos años a saludarse todos los días y en todos los espacios que coinciden, pero nunca se detienen a comentar que ha pasado con la amistad que no ha avanzado en una ayuda tangible en los buenos o malos tiempos. India

es una potencia regional en el espacio geográfico de Asia Meridional y a nivel mundial es la quinta economía más grande del mundo (Embajada de la India, 2000:5). Venezuela ha posicionado su liderazgo político en la región Suramericana. Ante los imperios de la historia, ambos países han tenido el privilegio de contar con sus respectivos libertadores (Bolívar y Gandhi). El crecimiento económico de ambos países irá desplazando la imposición de los términos neocoloniales a favor de un mundo de iguales. Por ello es urgente una mayor voluntad de acción comprometedora que vaya más allá de los saludos estériles hacia el gigante del Sur de Asia. Necesario es darle significación a estas relaciones para incrementar los logros en los próximos años.

Notas

- ¹ Para una mayor comprensión de esta fase inicial de las relaciones entre India y Venezuela, consúltese Ministerio de Relaciones Exteriores (1960).
- ² Tomado de: Ministerio de Relaciones Exteriores (1963). Este comunicado oficial fue reseñado en la prensa venezolana. Véase: *El Nacional* (1962), y *El Universal* (1962).
- ³ Esta fue la primera gira de gran envergadura preparada por el gobierno venezolano hacia el exterior que contó con la asesoría de las universidades venezolanas. Representó un modelo de gira presidencial por el impacto que ésta tuvo en la iniciación y presentación del gobierno y Presidente durante la primera quincena del mes de octubre de 1999, que hizo sentir su voluntad de diálogo y cooperación, suscribiendo múltiples convenios de cooperación en Japón, China, Corea del Sur, Malasia e Indonesia. Vale resaltar que en este debut internacional por la región asiática la India no fue incluida.
- ⁴ Conviene hacer un recuento de la voluntad de acción por parte de la India hacia Venezuela durante la década del gobierno bolivariano, por ejemplo: A) Ante una de las ofertas principales por la parte venezolana en materia energética, India envió a Caracas una delegación en julio de 1999 para la primera reunión bilateral de trabajo en la sede del Ministerio de Energía y Minas a fin de planificar las negociaciones para introducir la orimulsión en el sector de generación eléctrica. Para ello, India realizó cambios en su mercado dando trato especial a este producto venezolano mediante la reducción de impuestos-aranceles y aprobando su utilización como combustible. Sin embargo, las expectativas decrecieron con el tiempo ante el retiro por la parte venezolana de este producto en el mercado internacional. B) Igualmente India ha manifestado su interés de realizar inversiones en asociaciones estratégicas y empresas de ganancias compartidas mediante la adquisición de capital accionario con PDVSA. C) India ofertó la

firma de tres acuerdos entre un banco de ese país y tres entidades financieras venezolanas para el otorgamiento de créditos por 10 millones de dólares para financiar exportaciones desde la India a Venezuela con el propósito de impulsar el sector productivo en las áreas de la pequeña y mediana industria, dando así estímulo a la provincia venezolana en acceder a créditos rápidos que facilitarían la exportación. Sin embargo, esta iniciativa no tuvo un apoyo decidido por la parte oficial venezolana. D) En octubre del año 2002 India llevó a cabo en la ciudad de Caracas, en los espacios de la Universidad Metropolitana, la Feria de la India, con la participación especial de los sectores privado y público de ese país, que mostró las grandes posibilidades comerciales que tenemos con esa nación asiática. Lamentablemente la inauguración del evento no contó con la presencia del Presidente venezolano, cuya asistencia fue suspendida a última hora, siendo remplazada por la del Viceministro de industria y comercio de la época. E) India ha incrementado las ofertas de becas para llevar a cabo diplomados en áreas importantes para el desarrollo en el campo científico-técnico por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores de ese país a través del programa *Indian Technical and Economic Cooperation Division* (ITEC), cubriendo los gastos de: 1) boleto aéreo internacional, 2) alojamiento, 3) alimentación, 4) seguro médico y 5) manutención mensual aproximada de 200\$ mensuales en cursos de un mes a cinco meses; aunque esta oferta ha formado a cientos de venezolanos, lamentablemente Venezuela no posee oferta alguna de este tipo para la parte india.

- ⁵ Dicha visita se llevó a cabo entre el 4 al 7 de marzo 2005. En la misma se sostuvo una agenda intensa de actividades oficiales en Nueva Delhi, que incluyó reuniones con el Presidente de la India, Abdul Kalam; con el Primer Ministro, Manmohan Singh; con el Ministro de Asuntos Exteriores, Shri K. Natwar Singh; y con el Ministro de Petróleo y Gas Natural, Shri Mani Shanker Aiyar. Igualmente el Presidente Chávez visitó a Bangalore donde apreció los avances en materia de informática de ese país, así como la región de Calcuta donde se reunió con el liderazgo del Partido Comunista de la India. En esta visita se suscribieron una Declaración Conjunta, Acuerdos, Memorandos de Entendimiento y Cartas de Intención, entre los cuales destacan: Memorando de Entendimiento para el Establecimiento de una Comisión Mixta; Acuerdo para la Cooperación en el Sector de Hidrocarburos; Memorando de Entendimiento para la Cooperación en Biotecnología; Memorando de Entendimiento para la Cooperación en Tecnología y Ciencia Espacial; Memorando de Entendimiento entre PDVSA y ONGC Videsh Ltd para el Desarrollo de Proyectos de Exploración y Producción Conjuntos de Petróleo y Gas en la República Bolivariana de Venezuela. Cabe mencionar que en agosto de 2005 el gobierno venezolano otorgó a esta última empresa el derecho de explotación en el bloque San Cristóbal de la Faja del Orinoco y su respectivo Acuerdo

de Confidencialidad; Carta de Intención entre el Instituto Autónomo Ferrocarriles del Estado (IAFE) y la empresa del sector público adscrita al Ministerio de Vías Férreas de la India (IRCON). Lamentablemente no se ha avanzado mucho después de esta visita oficial; en agosto 2005 se llevó a cabo la reunión de la Comisión Mixta, tal como fue acordada y posterior a esos años hasta la presente fecha no se ha dado otra. De modo similar, aún no se han firmado otros convenios por parte del Presidente Chávez derivados de los acuerdos de marzo de 2005.

- ⁶ La India no puede ser vista bajo una óptica doblemente condicionada. En primer lugar, compararla con China por ser una región en el nuevo contexto global caracterizada por el impresionante crecimiento económico, sería pensar exclusivamente en un lugar favorable para las inversiones. En este particular, India es un caso propio por su modelo político democrático y su liberalismo económico. En segundo lugar, no debemos verla sólo desde el punto de vista del “crecimiento del capital político” de la izquierda. En efecto, sería muy limitante privilegiar cualquiera de estas visiones o ambas a la vez.

Referencias

- Diario *El Nacional* (1962). “Elevadas al rango de Embajadas las Misiones Diplomáticas de Venezuela e India”. Caracas 13 de julio de 1962, p.1.
- Diario *El Universal* (1962). “Venezuela e India tendrán Embajadas”. Caracas 13 de julio de 1962, p.1.
- Embajada de la India. (2000). *India: Una tierra de muchas revoluciones y su socio de tecnología en el nuevo milenio*. Caracas: Imfinca. Impresos Financieros C.A.
- Ministerio de Relaciones Exteriores (1960). India. Intercambio de Funcionarios Diplomáticos. En *Libro Amarillo*, p. 55. Caracas: Imprenta Nacional.
- Ministerio de Relaciones Exteriores (1963). India. Intercambio de Funcionarios Diplomáticos. En *Libro Amarillo*, p. 120. Caracas: Imprenta Nacional.
- Pabón, M. (1968, Octubre 10). “Indira Pryardashani Gandhi: Tagore, Gandhi y Nehru: Hicieron de su espíritu un molde para hacerse a todas las vicisitudes”. Caracas: *El Nacional*, cuerpo B, S/p.
- _____, (1968, Octubre 11). “Dijo Indira Gandhi: El control de la natalidad no es tan importante. Como el aumento de producción para mejor distribución de la riqueza”. Caracas: *El Nacional*, p. D-1.
- S/A, (1968, Octubre 11). “Llegó a las 12.45pm. Mensaje de cariño de Indira Gandhi al pueblo venezolano”. Caracas: *El Universal*, p.26.
- S/A, (1968, Octubre 11). “Rueda de prensa de Indira Gandhi: El hambre y la miseria son comunes hasta en los pueblos desarrollados”. Caracas: *El Universal*, p.11.