

EL PAPEL DEL TERRITORIO
Y DE LAS POLÍTICAS TERRITORIALES
EN LA ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN,
TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

J. Farinós Dasí, A. Serrano Rodríguez, coords.
J. Farinós Dasí, I. Lasata Zaballos,
E. Prada Llorente, E. Rando Burgos, eds.



VNIVERSITAT
ID VALÈNCIA

J. Farinós Dasí, A. Serrano Rodríguez, (Coords.)
J. Farinós Dasí, I. Lasata Zaballos, E. Parra Llorente, E.
Rando Burgos (Eds.)

**EL PAPEL DEL TERRITORIO Y DE LAS
POLÍTICAS TERRITORIALES EN LA
ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN,
TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA**

O papel do território e da política territorial na estratégia
de recuperação, transformação e resiliência

The role of the territory and territorial policies in the
recovery, transformation and resilience strategy

Publicaciones de la Universitat de València, España, 2022

ISBN: 978-84-9133-477-4

ISBN (PDF): 978-84-9133-478-1 (O.A.)

<http://dx.doi.org/10.7203/PUV-OA-478-1>

Edición Digital

María Andreina Salas-Bourgoin

Universidad de Los Andes

Instituto de Geografía y Conservación de Recursos Naturales

“Antonio Luis Cárdenas Colmener”

Mérida, Venezuela

bourgoin@ula.ve

<https://orcid.org/0000-0003-1405-4053>

La obra que tengo el agrado de reseñar es una publicación que nos pone en perspectiva sobre los nuevos derroteros de la política y la gestión territorial. Una obra que, por fortuna, es de descarga gratuita y está al alcance de todos aquellos que tenemos interés, por diversas razones, en el territorio, su papel en los cambios mundiales recientes así como en nuestra propia adaptación y resiliencia a ellos, y su aprovechamiento para una vida y convivencia más cónsona con los requerimientos de la humanidad y de la naturaleza.

Compila parte de los estudios presentados en el X Congreso Internacional de Ordenación del Territorio (2021) y nos presenta como apertura las conclusiones del evento las cuales, si bien reúnen fundamentalmente la perspectiva de especialistas españoles en el área, no son extrañas a los temas acuciantes de la ordenación del territorio, p. ej., en nuestra región latinoamericana, puesto que versan sobre la consideración de los límites de la tierra -superados ya por mucho- en las políticas territoriales, las transiciones ecológica y energética de cara al calentamiento global, los modelos de planificación ya obsoletos frente a los nuevos problemas, la reivindicación de la ordenación del territorio como planificación integral indispensable en el escenario actual, la cohesión territorial, la participación ciudadana y la necesaria retroalimentación teoría-práctica en la ordenación del territorio y el urbanismo.

Estructurada en cuatro partes, la obra desgrana los temas anteriores, en muchos casos, a través de estudios empíricos españoles a escalas local y regional que dan cuenta de los esfuerzos de recuperación, transformación y resiliencia tras la pandemia de COVID-19, pero también frente a otros retos, entre ellos, la crisis climática y los que impone el conflicto bélico en Ucrania, tras su invasión por parte de Rusia.

La primera parte, denominada "*El reto de la transformación. Hacia una transición ecológica y tecnológica*", plantea los desafíos y las oportunidades para nuestra adaptación a un escenario mundial rápidamente cambiante y, en gran parte incierto, teniendo al territorio como medio-intermediario; un escenario que, aun cuando está plagado de grandes incertidumbres, también incluye nuevas tecnologías para hacerle frente con más rapidez. Transición energética, mitigación y adaptación al cambio climático, políticas territoriales para la transición ecológica, realidades híbridas (fidigital) y territorio, transición digital y cohesión territorial, son algunos de los temas abordados en este primer apartado.

En la segunda parte intitulada: "*La ordenación y gestión integrada del territorio. Ecosistemas, matriz territorial y paisajes resilientes*", se discute ampliamente mediante casos de estudio, sobre la incorporación en la ordenación y la gestión territorial: del paisaje, de las infraestructuras verdes y de las soluciones basadas en la naturaleza para la adaptación al cambio climático. También aquí se abordan cuestiones vinculadas con la actualización de la planificación urbanística de cara al principio de desarrollo sostenible y la perspectiva paisajística, y las transformaciones territoriales como factor de vulnerabilidad ante el riesgo climático.

La tercera parte: "*Políticas y prácticas para el equilibrio, la articulación y la coherencia territoriales en el nuevo marco de la recuperación*", reúne tres conjuntos de investigaciones. Uno, si se quiere, de corte normativo-jurídico, en el que se discute sobre la utilidad de la legislación en materia de planificación ante las exigencias del cambio climático y sobre los problemas jurídicos a los que se enfrentan los planes de ordenación del territorio en España y sus consecuencias. Otro, de corte administrativo, en el que se analiza la inserción de la ordenación del territorio en el conjunto de la gestión pública para una gobernanza efectiva, y otro que aborda diversos problemas territoriales, entre ellos: desequilibrios territoriales, segregación residencial, concentración urbana-desigualdad social y despoblamiento rural.

De este apartado es necesario referir dos estudios centrados en nuestra región latinoamericana. El primero, de Ángel Massiris, titulado: "Debilidades y desafíos de la coordinación intersectorial y articulación multinivel en la planificación y gestión del desarrollo y ordenamiento territorial en América Latina". El segundo, de Héctor Cortez, que lleva por nombre: "Concentración urbana y desigualdad socioeconómica: una dicotomía latente del ordenamiento territorial en América Latina".

Finalmente la cuarta parte, titulada "*Nuevas agendas locales. Hacia ciudades y territorio más saludables e inteligentes*", centra la atención en la escala local, ya sea de espacios urbanos o rurales, mediante estudios que plantean cuestiones como la financiación de los instrumentos de planificación urbana, la gobernanza urbana para la defensa de los derechos de los ciudadanos y de la ciudad que aspiran, la adaptación de los espacios urbanos al cambio climático, la regeneración o renovación urbana y los problemas que genera la descoordinación entre el 'aparato' jurídico-administrativo de la planificación urbana y la propia dinámica de las ciudades. Como pueden apreciar a través este rápido paseo por el contenido de la obra, un experto en temas de territorio y políticas territoriales seguramente encontrará alguna referencia sobre su área específica de interés.

Después de leerla queda poco que agregar. En todo caso quiero recordar que la situación actual, desde el punto de vista social, económico y ambiental nos plantea un gran número de demandas, muchas de las cuales son conflictivas entre sí y, como recuerdan Herrero y Farinós, con soluciones que no siempre son adecuadas a los recursos disponibles en el planeta o que nos quieren retornar a enfoques en los que priva lo económico.

La descarbonización, p. ej., es una necesidad incuestionable pero a la par trae consigo mayor explotación minera, sustitución de cultivos con fines alimentarios por otros con fines energéticos, cambios del paisaje rural y sustitución de tierras agrícolas por campos de paneles solares, y si bien ello forma parte del proceso de mitigación del cambio climático, también representa una disyuntiva para la ordenación del territorio y, en general, para las políticas territoriales, porque implica uso del territorio y transformaciones territoriales que social, económica y ambientalmente hablando, beneficia a unos pero también perjudica a otros, no solamente en lo inmediato sino también en el largo plazo. Por ende, si en la actualidad hay un campo de investigación y de acción que demanda multidisciplinariedad, integración, renovación, precaución, eficiencia, ética y responsabilidad social y ambiental, ese es el vinculado al territorio y su gestión.