



Misiones Sociales en Venezuela: Concepto y Contextualización*

HURTADO BRICEÑO, ALBERTO JOSÉ¹ Y ZERPA DE HURTADO, SADCIDI²

Recibido: 29-03-2016 **Revisado:** 12-04-2016 **Aceptado:** 19-04-2016

Resumen

A partir de 1999, el comienzo de un nuevo gobierno trajo consigo cambios en la esfera política-institucional, que incluyó el inicio de un proceso constituyente finalizado con la aprobación de una nueva constitución. La política social se concibió como la estrategia para hacer frente al problema de equidad y la necesidad de reconocimiento y aplicación de los derechos de los ciudadanos, una estrategia principalmente inclusiva mediante la instalación en 1 de julio de 2003 de las misiones sociales. Este trabajo presenta el concepto y contextualización de las misiones sociales en Venezuela, desde su origen, instalación y fomento. Por lo que se identifican dos etapas en que las misiones son consideradas como instrumentos de la política social de los gobiernos venezolanos, destacando que dicho concepto se desvirtúa al ser las misiones sociales desarrolladas e instaladas en un marco general de la economía y no en el eje de la satisfacción de las necesidades fundamentales y urgentes de la población venezolana.

Palabras Clave: Política social, misiones sociales, grandes misiones sociales, Venezuela.

Abstract

SOCIAL MISSIONS IN VENEZUELA: CONCEPT AND CONTEXTUALIZATION

Since 1999, the beginning of a new government brought changes in the political-institutional sphere, which included the start of a constitutional process ended with the adoption of a new constitution. Social policy is conceived as a strategy to deal with the problem of equity and the need for recognition and enforcement of the rights of citizens, a mostly inclusive strategy by installing on July 1, 2003 of the social missions. This paper presents the concept and context of social missions in Venezuela, since its origin, installation and promotion. Therefore, two stages are identified in which the missions are considered as instruments of social policy of the Venezuelan government, stressing that this concept is distorted to be developed and installed social missions in a general framework for the economy and not on the shaft satisfaction of the basic and urgent needs of the Venezuelan population.

Key Words: Social policy, social missions, great social missions, Venezuela.

-
- 1 *Este trabajo contó con el apoyo institucional y financiamiento del Fondo Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación (FONACIT), bajo el Proyecto N° 2011001127. Profesor categoría Asistente. Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales IIES Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad de Los Andes, Núcleo Universitario Liria, Edificio G "Leocadio Hontoria", 3er piso. Código postal: 5101. Mérida-Venezuela. E-mail: ajhurtado@ula.ve
- 2 Profesora categoría Instructor. Departamento de Economía Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad de Los Andes, Núcleo Universitario Liria, Edificio H "Alberto Adriani", 3er piso. Mérida-Venezuela. Código postal: 5101. E-mail: smzerpa@ula.ve

1. INTRODUCCIÓN

A partir de 1999, el comienzo de un nuevo gobierno trajo consigo cambios en la esfera política-institucional, que incluyó el inicio de un proceso constituyente que finalizó con la aprobación de una nueva constitución, marco legal que amplió el alcance del Estado de derecho, mantuvo algunos derechos sociales establecidos en la constitución de 1961 y reconoció nuevos derechos con el propósito de garantizar la inclusión de todos los sectores de la sociedad.³ En este sentido, queda plasmado en dicha carta magna el derecho a la protección integral de la familia, el tránsito productivo hacia la vida adulta de los jóvenes venezolanos, el derecho a la salud como obligación del Estado, derecho a la educación gratuita y obligatoria hasta el nivel medio y diversificado, derecho a la vivienda, al trabajo, a la remuneración adecuada y a seguridad social, y se asigna un rol preponderante a la participación ciudadana en lo político y social (España, 2011). Este contexto se complementa con la definición del nuevo modelo político nacional como democrático, participativo y protagónico, que dio espacio para construir la corresponsabilidad entre los ciudadanos y el Estado, y concedió a la política social el deber de capacitar, preparar y garantizar salud, trabajo, educación, seguridad social y vivienda (Maingon, 2004).

Es así como el marco de la política social del gobierno de Chávez inició con la ratificación de “9 de los 14 programas sociales de la Agenda Venezuela” (Maingon, 2004), que representaban programas de carácter compensatorio-asistencial (Mujica y Rincón, 2006). Los criterios de gestión social de naturaleza compensatorio-focalizado se definieron a la par de la estrategia de política económica concentrada en la recuperación de la estabilidad presupuestaria que llevo a suprimir

3 Para D'Elia (2006) existen tres elementos identificados en la constitución de 1999 que caracterizan la acción social del Estado venezolano: 1) construcción de una ciudadanía de contenido social sustentada en la universalidad de los derechos sociales y el reconocimiento de los sujetos de estos derechos sin discriminación; 2) búsqueda de la equidad como objetivo supremo del ordenamiento económico y social, garante de la universalización de los derechos y la justa distribución de la riqueza; y 3) rescate de lo público como espacio para el ejercicio de la democracia sustentado en la participación de todos en función del interés de todos.

algunos ministerios y a fusionar otros, estabilidad de la economía y defensa del precio del petróleo en el mercado internacional, un manejo macroeconómico de corto plazo que se justificó con la puesta en práctica de los principios del Plan Bolívar 2000 del 27 de febrero de 1999. Referida estrategia de gestión pública se mantuvo hasta la presentación en septiembre de 2001 del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación (2001-2007), documento donde la preponderancia de los objetivos que garantizan la estabilidad macroeconómica se sustituye por el equilibrio social⁴, fin general que planteó la responsabilidad de la política social en el mediano y largo plazo con el propósito de lograr la justicia social. Para 2002 se pone en práctica desde el Ministerio de Salud y Desarrollo Social (MSDS) el gabinete social con el fin de definir el nuevo perfil de la política social en el país, lo cual devino en la presentación del Plan Estratégico Social (PES), definido como un instrumento de planificación dirigido a transformar las condiciones de calidad de vida de los venezolanos mediante la garantía de los derechos constitucionales. Dentro de este plan queda claro que la política social tiene como objetivo principal transformar las condiciones de calidad de vida de la población dando respuestas a las necesidades no satisfechas y reduciendo las brechas de inequidad social.

Para lograr dicho objetivo el PES propuso cuatro directrices: 1) orientar las políticas públicas para que respondieran a las necesidades sociales de calidad de vida y salud con criterios de universalidad y equidad; 2) promover la calidad de vida y salud mediante la preservación y desarrollo de la autonomía de los individuos y colectividades para satisfacer necesidades y brindar capacidades de organización y empoderamiento social; 3) reestructurar respuestas regulares, suficientes, integrales y equitativas, integradas a redes públicas y sociales de calidad de vida y salud en los ámbitos nacional, estatal y municipal; y 4) construir una nueva institucionalidad pública

4 Objetivo que se dividió a su vez en: a) garantizar el disfrute de los derechos sociales de forma universal y equitativa, b) mejorar la distribución del ingreso y la riqueza, y c) fortalecer la participación social y generar poder ciudadano en los espacios públicos de decisión (Maingon, 2004; Mujica y Rincón, 2006).

con capacidad rectora, de conducción y liderazgo dentro de una estructura intergubernamental descentralizada y participativa, dedicada a la transformación de los patrones de calidad de vida y salud de la sociedad (MSDS, 2002). En ese marco la política social se concibió como la estrategia para hacer frente al problema de equidad y la necesidad de reconocimiento y aplicación de los derechos de los ciudadanos que conllevaron a un cambio en la concepción de la gestión social, hacia una estrategia principalmente inclusiva mediante la instalación en 1 de julio de 2003 de las misiones sociales, que se plantearon como la expresión de la política social estructural del gobierno con el propósito de incluir a grandes grupos de la población venezolana a las actividades productivas en el país (Mujica y Rincón, 2006).

En este contexto, el siguiente trabajo presenta el concepto de misiones sociales en Venezuela, desde su origen, instalación y fomento. Por lo que se identifican dos etapas en que las misiones son consideradas como instrumentos de la política social del gobierno venezolano, pero destaca que dicho término se desvirtúa al ser las misiones sociales desarrolladas e instaladas en un marco general de la economía y no en el eje de la satisfacción de las necesidades fundamentales y urgentes de la población. El trabajo se desarrolla en dos partes, la primera destinada a la identificación del concepto de misiones sociales en Venezuela, mientras que la segunda esta relacionada con la contextualización de las misiones y las grandes misiones puestas en práctica entre 2003 y 2016.

2. CONCEPTO DE MISIONES SOCIALES

La principal referencia teórico-conceptual a este tipo de política pública se encontró en la orden dada por el presidente Chávez en la reunión de alto nivel de gobierno el día 12 de noviembre de 2004 cuando en el Teatro de la Academia Militar de Venezuela señaló “atacar por debajo con toda la fuerza” los problemas y necesidades de la población venezolana (Harnecker, 2004: 48), cuya responsabilidad y aplicación recayó en la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) y Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA). El 28 de agosto de 2004, dentro de los actos conmemorativos del primer aniversario de la puesta en marcha de las primeras misiones se celebró el desfile de las misiones bolivarianas en el paseo Los Próceres de Caracas, acto en el cual el presidente de la república, además de establecer el 15 de agosto como el Día de las Misiones, se refirió a las misiones sociales de su gobierno como:

Componentes fundamentales del nuevo Estado Social, el nuevo Estado Social de Derecho y de Justicia, los que estaban excluidos ahora están incluidos juntos a todos: estudiando, capacitándose, organizándose, trabajando con una nueva cultura, con una nueva conciencia, porque las misiones están generando una nueva realidad, incluso en el orden cultural, incluso en el orden psicológico, en el orden ideológico y en el orden filosófico, además de la realidad concreta y práctica que están generando: en lo social, en lo económico, en lo educativo. (Chávez, 2004: 5).

En lo sucesivo, la construcción de las misiones al margen de la institucionalidad pública convencional, con el propósito de alcanzar mayor agilidad administrativa pero conllevando a una mayor descoordinación, duplicación de costos y vacíos en el seguimiento y evolución que entorpecieron la efectividad de la gestión (Aponte, 2012: 6); su constante improvisación, carácter paternalista-prebendalista, y ausencia de registros y datos actualizados (D’Elia, Lacruz, y Maingon, 2006); además de la multiplicidad de ámbitos de acción; su carácter experimental; la poca claridad en cuanto al tiempo de duración (transitorias o permanentes); y la falta de definición, generaron

variedad de propuestas conceptuales desde círculos académicos, políticos y sociales acerca de qué son las misiones sociales, sin que se diera a conocer una referencia conceptual en documento oficial alguno.

En respuesta a ese vacío teórico Maingon (2004: 65) consideró que las misiones sociales, como referencia de la política social del gobierno de Chávez, representaban medidas para “ofrecer servicios básicos a un contingente numeroso de la población de más bajos recursos donde la universalización de los derechos sociales está limitada por la capacidad financiera y las restricciones institucionales del Estado”; escenario bajo el cual la gestión social es identificada como una ampliación de la voluntad del Estado, a través del cual el gobierno busca legitimidad política y ejerce control de grandes sectores de la sociedad venezolana.

En ese sentido, Mujica y Rincón (2006) definieron las misiones sociales como estrategias para resolver el problema de la exclusión, principalmente en los aspectos educativos, empleo y salud. Por su parte, Lacruz (2006: 182) las consideró como “grandes operativos con miras a solventar algunos problemas en la prestación de servicios públicos”, debido a que actúan bajo una estrategia “tecnopolítica”, cuyo contenido técnico se deriva por la prestación de bienes y servicios, y su componente político por pretender generar concientización política de la población venezolana. Al mismo tiempo D’Elia, Lacruz, y Maingon (2006: 218), se refirieron a las misiones sociales del gobierno de Chávez como “una plataforma operativa para penetrar en las zonas populares y atender a estos sectores en diversas áreas sociales como la educación, salud, alimentación, y economía social”. Describiendo de esta manera dicha función pública como respuesta del gobierno a la magnitud de los déficits críticos existentes en referidos ámbitos entre los sectores de mayor pobreza y exclusión.

Asimismo, para Eljuri (2006:97) las misiones son programas de “asistencia socioeconómica emprendidas por el Gobierno Nacional a fin de proporcionar a la población en general y muy especialmente

a la de bajos recursos sus requerimientos básicos de alimentación, salud, educación, trabajo y sus beneficios relacionados”, que tuvieron una fase de implementación en el periodo 2003-2005 y que a partir de 2006 iniciaron un proceso de transición hacia su consolidación definitiva. En el mismo orden, Silva (2006: 207) consideró que son políticas para “dar respuestas a las demandas de las poblaciones víctimas de crecientes carencias sociales, culturales y económicas, en especial de la población en situación de extrema pobreza, la población rural y la indígena”, mediante la activa y corresponsable participación de los ciudadanos en la transformación de sus condiciones de vida.

En suma de estos primeros esfuerzos por conceptualizar el término misiones sociales se puede destacar, el carácter asistencial de la gestión social del gobierno, la responsabilidad del sector público para atender las necesidades y dificultades de la población, pero asimismo el interés del partido de gobierno para obtener fidelidad política y construir nuevos proyectos políticos desde dichas medidas que buscan solventar las dificultades en la provisión de bienes y servicios.

En 2007, con el propósito de institucionalizar las misiones sociales, se hace por primera vez referencia a este tipo de gestión social del gobierno en un documento oficial: la propuesta de reforma constitucional rechazada en referendo consultivo del mismo año. Dicha propuesta planteaba reformar el artículo 141 de la constitución nacional y abrir un espacio para la construcción de una institucionalidad paralela a la administración pública tradicional conformada por las misiones. Con ese propósito se definen las misiones como: “organizaciones de variada naturaleza, creadas para atender a la satisfacción de las más sentidas y urgentes necesidades de la población, cuya prestación exige de la aplicación de sistemas excepcionales, e incluso experimentales, los cuales serán establecidos por el Poder Ejecutivo mediante reglamentos organizativos y funcionales” (D’Elia y Maingon, 2009: 10).

Pero como el resultado del referendo no favoreció a la propuesta del gobierno, las misiones sociales se redefinen y se incluyen dentro del poder nacional como parte del término administración pública centralizada que fue establecido en la Ley de la Administración Pública reformada mediante Ley Habilitante en 2008. En el artículo 131 de la nueva ley que rige la administración pública se establece que:

La Presidente o Presidenta de la República en Consejo de Ministros, cuando circunstancias especiales lo ameriten, podrá crear misiones destinadas a atender a la satisfacción de las necesidades fundamentales y urgentes de la población, las cuales estarán bajo la rectoría de las políticas aprobadas conforme a la planificación centralizada. El instrumento jurídico de creación de la respectiva misión determinará el órgano o ente de adscripción o dependencia, formas de financiamiento, funciones y conformación del nivel directivo encargado de dirigir la ejecución de las actividades encomendadas. (D'Elia y Maingon, 2009: 10).

Esta nueva conceptualización de las misiones sociales insiste en la necesidad de atender las necesidades y dificultades de la población, da espacio para usar nuevas misiones con el fin de prestar atención a los asuntos urgentes que enfrenten los venezolanos, concentra la responsabilidad de su administración en el gobierno central, y da rango oficial a este tipo de gestión social, sin que ello implique el uso obligatorio de las instituciones burocráticas tradicionales.

Así Otálvaro (2009: 138) teniendo como referencia esta definición oficial, señaló que las misiones son programas de “atención a los derechos sociales fundamentales para elevar la calidad de vida en los sectores marginados”. Mientras que Aponte (2012: 5) consideró que son programas propuestos para masificar, en un plazo breve, diversas medidas de atención hacia los sectores populares y en pobreza, en materias como alimentación, educación, y salud.

Por su parte Castro (2012), luego de revisar las distintas definiciones del término misión concluye que las misiones sociales son, por un lado, una asignación, poder, autoridad o deber que se le

da a alguien para realizar un cometido de diverso tipo en el ámbito social, y por el otro, se llevan a cabo en zonas de difícil acceso o inhóspitas en un contexto de desigualdad, inequidad y exclusión.

Para Cabezas y D'Elia (2008) son un conjunto de programas de carácter social que atienden las principales carencias que apuntalan la exclusión y la desigualdad social. D'Elia y Maingon (2009: 5) las consideran políticas “dirigidas a masificar y hacer penetrar programas educativos, alimentarios y de salud en el tejido de los sectores populares”. En opinión de D'Elia y Quiroz (2010: 1) son un conjunto de programas sociales iniciados por el gobierno dentro de su estrategia para afrontar, en un ambiente políticamente adverso, la eminencia del referendo presidencial; y que fueron el emblema y mecanismo utilizado por la gestión Chávez para desburocratizar la administración pública, y garantizar la accesibilidad y protagonismo de los sectores populares para salir de la pobreza mejorando su calidad de vida. De esta manera, PDVSA (2015) las define como “estrategias masivas orientadas a garantizar los derechos fundamentales a la población, con énfasis en los sectores más excluidos”.

En el modelo de gestión y administración pública de Venezuela para el período 2007-2012, el término misiones sociales aparece en las Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2007-2013 (MPPP, 2007), como parte del fin general denominado “Suprema felicidad social” que plantea la construcción de una estructura social incluyente, nuevo modelo social, productivo, humanista y endógeno. En este sentido, se consideran las misiones como el “proceso de inclusión social masivo y acelerado, financiado por la nueva forma de utilizar la renta petrolera [...] que ha permitido avanzar en la cobertura y la universalización en la satisfacción de necesidades de identidad, alimentación, salud, educación, vivienda y empleo”. (12)

Como parte de la gestión de gobierno del presidente Maduro, se hace referencia con mayor insistencia al término misiones sociales en el Plan de la Patria – Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico

y Social de la Nación 2013-2019 (MPPP, 2013). Específicamente como instrumento para lograr el segundo objetivo general de referido plan denominado “Continuar construyendo el socialismo bolivariano del siglo XXI”, para construir una sociedad igualitaria y justa mediante la consolidación del

Sistema Nacional de Misiones y Grandes Misiones Socialistas Hugo Chávez [...] conjunto integrado de políticas y programas que materializan los derechos y garantías del Estado Social de Derecho y de Justicia y sirve de plataforma de organización, articulación y gestión de la política social en los distintos niveles territoriales del país, para dar mayor eficiencia y eficacia a las políticas sociales de la Revolución. (53)

Con ese propósito se plantean los siguientes objetivos estratégicos: a) unificar el nivel de dirección nacional, regional, estatal, municipal y comunal de las misiones y grandes misiones socialistas; b) crear el servicio nacional de información de misiones y grandes misiones, que establezca un registro único de los beneficiarios de las misiones; c) fortalecer el tejido social de las misiones, para garantizar la participación del poder popular en todas las etapas de planificación, ejecución, seguimiento y control; d) ampliar la presencia de las misiones y grandes misiones socialistas en las comunidades indígenas; e) reducir la pobreza general a menos del 15% de los hogares y erradicar la pobreza extrema, potenciando el desarrollo y expansión del alcance territorial de las misiones, grandes misiones y micromisiones que garanticen al pueblo las condiciones para el goce y ejercicio de todos los derechos económicos, sociales y culturales; f) reducir las condiciones de vulnerabilidad social a través del desarrollo y consolidación de las misiones y grandes misiones; g) consolidar las misiones, grandes misiones socialistas como instrumento revolucionario para nuevo Estado democrático, social de derecho y de justicia; h) fortalecer y ampliar el sistema de misiones y grandes misiones socialistas para garantizar la cobertura, calidad, corresponsabilidad y eficiencia en la satisfacción de las necesidades de la población; i) desarrollar desde las grandes misiones los sistemas

de acompañamiento territorial, para transformar la vida de familias y comunidades en situación de pobreza y de riesgo; j) generar saldos organizativos del poder popular en las misiones y grandes misiones; k) garantizar sistemas de financiamiento especial para garantizar sostenibilidad de las misiones y grandes misiones socialistas; l) impulsar la creación y desarrollo de las mesas comunales del sistema nacional de misiones y grandes misiones socialistas; y m) garantizar el suministro eléctrico para los proyectos asociados con las misiones sociales (MPPP, 2013).

De este segundo grupo de referencias conceptuales se resalta la aceptación del papel de las misiones como programas masivos, utilizados por el gobierno para atender las dificultades que generan la pobreza y la exclusión en la población venezolana y, en el nuevo rol que se le concede en el plan de desarrollo propuesto por la gestión del presidente Maduro a partir de 2013, un modelo de gestión social que se rediseña hasta conformar conglomerados de misiones que atienden distintos aspectos del ámbito social y toman el nombre de grandes misiones, que requieren de recursos para su sostenibilidad y dan espacio para la evaluación de su impacto. En este sentido, las misiones son políticas sociales administradas por el gobierno central que buscan atender las necesidades y dificultades de la población menos favorecida de Venezuela. La ausencia de una definición clara desde sus inicios no impidió que se pusieran en práctica, pero dio lugar a la discrecionalidad en el manejo de los recursos, ausencia de mecanismos de seguimiento y evaluación, constante improvisación, además de falta de registros y datos actualizados acerca de la población atendida.

3. CONTEXTUALIZACIÓN DE LAS MISIONES SOCIALES 2003-2016

Dentro del contexto político, para 2003 el gobierno nacional lograba tomar el control general de la industria petrolera principal fuente de ingreso del país, y la convirtió en la primera fuente de financiamiento de las misiones que comenzaron a implementarse; y que al enfrentar la posibilidad de derrota electoral en el referendo presidencial convirtió a las misiones en el dispositivo para acelerar y multiplicar la marcha y capacidad operativa de algunos planes sociales que ya estaban activos, entre los cuales resaltaron distintos planes como: Plan de Alfabetización 2003-2005, Plan de Educación para Todos, Plan para el Desarrollo de la Educación Superior, Plan Red de Servicios de Atención Primaria y Especialidades Ambulatorias, Programa de Cocinas Comunitarias, Programa Nacional para la Regularización de la tenencia de la Tierra, Programa de Microcréditos, entre otros (Cabezas y D'Elia, 2008).

De esta manera, las misiones sociales fueron programas públicos creados con el propósito de asegurar la inclusión social de toda la población, la búsqueda de la universalización de los derechos de la ciudadanía, así como la participación y el protagonismo de la comunidad en los asuntos políticos y el fortalecimiento de la economía social, además de atender las necesidades y problemas de los venezolanos. Las misiones dinamizaron la economía, facilitaron el logro de objetivos estratégicos de la política nacional y fortalecieron la relación de la población con la figura del presidente Chávez (González y Lacruz, 2007).

Por lo que en el marco de su ejecución, las misiones se caracterizan por ser programas de carácter masivo; puestas en práctica y con objetivos de muy corto plazo; de gestión extra institucional, debido a que dependieron de nuevas estructuras administrativas alejadas de la institucionalidad tradicional en la materia; y con soporte en los recursos de la FANB, profesionales de países con acuerdos de cooperación con Venezuela (principalmente Cuba), y PDVSA (D'Elia

y Quiroz, 2010; Castro, 2012). De esta manera se utilizaron para distribuir una importante proporción del ingreso petrolero por la vía del gasto social, masificando las políticas sociales mediante la ejecución de programas que se fueron adaptando conforme se observaron las necesidades en la sociedad venezolana.

3.1 Misiones sociales

La primera experiencia en cuanto a este tipo de programas sociales se presentó con la Misión Robinson I dirigida a la alfabetización de los ciudadanos que no pudieron culminar sus estudios de educación básica, para lo cual se promovió la comprensión lectora de los beneficiados y se desarrolló el potencial creativo de cada ser humano y el pleno ejercicio de su personalidad. Debido a su aceptación por parte de la comunidad, nace otra iniciativa, esta vez dirigida al área de educación superior, creándose así la Misión Sucre enfocada en la educación superior, con el fin de garantizar un cupo universitario a aquellas personas que no habían podido acceder a las universidades existentes. Posteriormente se inician las misiones Robinson II, Miranda y Ribas, la primera para dar continuidad a la Misión Robinson I, mientras que la segunda se crea para captar, registrar, controlar y reentrenar los cuerpos de reservistas militares del país, y la tercera para apoyar aquellas personas que no pudieron terminar sus estudios de educación media, así como permitir a los egresados de la Misión Robinson dar continuidad a sus estudios. Siguiendo el orden cronológico, en lo sucesivo de 2003 se crea la misión Cristo para el combate del hambre y la pobreza (una conjunción de todas las misiones existentes para entonces) y se pone en práctica la Misión Barrio Adentro, una acción médica asistencial de cooperación entre Cuba y Venezuela que se convirtió en un programa de salud pública nacional (MPPCI, 2007; González y Lacruz, 2007; D'Elia y Maingon, 2009; MPPCI, 2014; MPPP, 2016).

Iniciando 2004 se crean más misiones para garantizar bienestar social de la población, entre ellas destacan, la Misión Alimentación “para resolver la situación de desabastecimiento alimentario que causó el llamado a paro petrolero en el 2003 y el acceso en una

canasta básica de alimento en los sectores populares” (D’Elia, 2008:6); la Misión Identidad con el fin de garantizar el proceso de cedulación de toda la población; y la Misión Vuelvan Caras, con el propósito de capacitar trabajadores del área informal para que conformen cooperativas y núcleos de desarrollo endógeno, además de servir como complemento de otras misiones (posteriormente sustituida por la misión Che Guevara). Más adelante ese mismo año se crea la Misión Milagro, este programa orientado a prestar atención a personas de escasos recursos con problemas oftalmológicos, apoyándose en la Misión Barrio Adentro y en los centros de salud construidos por esta misión. Así también la Misión Hábitat, que posteriormente se denominó Misión Vivienda y se transformó en la Gran Misión Vivienda Venezuela, para la construcción de viviendas, acceso a tierras, unidades habitacionales y espacios de mayor calidad de vida. Y por último la Misión Guaicaipuro, con el objetivo de brindar seguridad agroalimentaria, salud, educación, vivienda y agua a las comunidades indígenas (MPPCI, 2007; González y Lacruz, 2007; D’Elia y Maingon, 2009; MPPCI, 2014; MPPP, 2016).

En 2005, año menos prodigio en cuanto a la puesta en práctica de este tipo de programas, se crea la Misión Zamora para reorganizar la tenencia y uso de las tierras ociosas con potencial agrícola; y se pone en funcionamiento la Misión Piar creada para apoyar a los trabajadores de la pequeña minería en el país (MPPCI, 2007; MPPCI, 2014; MPPP, 2016).

Para 2006, se crea la Misión Negra Hipólita con el objetivo de atender a la población en pobreza extrema y situación de indigencia; la Misión Ciencia, para apoyar el desarrollo científico y tecnológico de los venezolanos; la Misión Madres del Barrio para atender a madres y amas de casa de bajos recursos; Misión Cultura, con el propósito de consolidar la identidad nacional dentro del proceso de descentralización, democratización y masificación de la cultura de Venezuela; Misión Árbol, para trabajar por la recuperación y mantenimiento de los bosques en todo el territorio nacional; Misión Villanueva con el fin de garantizar la adecuada distribución espacial

de la población y sustituir ranchos y casas en precarias condiciones por unidades habitacionales dignas; Misión Revolución Energética, para alcanzar la eficiencia energética mediante el racionamiento del consumo de energía y aprovechamiento de fuentes alternativas; y Misión Sonrisa, para facilitar el acceso a prótesis dentales por parte de la población que la requiera (MPPCI, 2007; González y Lacruz, 2007; D'Elia y Maingon, 2009; MPPCI, 2014; MPPP, 2016).

En 2007 se creó la Misión Che Guevara para sustituir a la Misión Vuelvan Caras y poner en práctica un programa de formación con valores socialistas en asuntos éticos, ideológicos, políticos y productivos. Asimismo se creó la Misión Música para consolidar el Sistema Nacional de Orquestas y Coros Infantiles y Juveniles de Venezuela e incentivar el aprendizaje de la música entre los niños y jóvenes de los sectores más necesitados del país (MPPCI, 2014; PDVSA, 2015).

La creación de tres misiones adicionales tuvo lugar en 2008, la primera de ellas fue la Misión José Gregorio Hernández para llevar atención primaria a las personas que padecen alguna discapacidad, incluyendo servicios médicos y especializados para determinar las causas de las enfermedades y el uso de estrategias para atender a familiares de los afectados. Seguido por la Misión 13 de abril, para fortalecer el poder popular mediante la conformación de comunas socialistas, que son resultado de la conjunción de mejor calidad de vida de las poblaciones atendidas y modificación de la estructura socioterritorial de las comunidades (hasta conformar comunas y ciudades socialistas articuladas y autosustentables). Y finalizando con la Misión Niños y Niñas del Barrio, para el rescate de los niños, niñas y adolescentes que han caído en problemas de adicción o que se encuentran en situación de riesgo; para lo cual se plantea fomentar la educación, formación de valores, cultura y recreación de los beneficiarios (MPPCI, 2014; PDVSA, 2015).

Para 2009 se crean la Misión Alma Mater y Niño Jesús, la primera para generar un nuevo tejido institucional en la educación superior

venezolana mediante la creación de universidades nacionales, experimentales, territoriales y especializadas, y la segunda con el propósito de crear las condiciones favorables para que las mujeres embarazadas lleven a feliz término su gestación, ofreciéndoles atención médica y educativa en condiciones de igualdad, inclusión y justicia social (MPPCI, 2014; PDVSA, 2015). Con estas dos misiones se detiene la puesta en práctica de este tipo de política social mediante la visión asistencialista. A continuación en la tabla N° 1 se muestra el nombre de la misión, su fecha de creación, el ámbito de acción y la descripción.

TABLA N° 1.
MISIONES SOCIALES 2003-2016

Misión	Creación	Ámbito	Descripción
Misión Robinson	01/07/2003	Educación	Alfabetización de la población
Misión Suere	08/09/2003	Educación	Acceso a la educación superior
Misión Robinson II	15/09/2003	Educación	Escolarización hasta el sexto grado
Misión Miranda	19/10/2003	Seguridad	Captar, registrar, controlar y reentrenar los cuerpos de reservistas militares
Misión Ribas	10/11/2003	Educación	Escolarización hasta educación media
Misión Cristo	14/11/2003	Múltiples	Lucha contra la pobreza mediante conjunción de todas las misiones
Misión Barrio Adentro	14/12/2003	Salud	Atención médica primaria
Misión Alimentación -Mercal	10/01/2004	Alimentación	Asegurar el acceso a alimentos de la cesta básica
Misión Identidad	03/02/2004	Seguridad	Cedulación de la población
Misión Vuelvan Caras	12/03/2004	Múltiples	Cooperativas, núcleos de desarrollo endógeno y complemento de otras misiones
Misión Milagro	08/07/2004	Salud	Atención oftalmológica
Misión Hábitat – Misión Vivienda	01/08/2004	Vivienda	Acceso a vivienda, tierras y espacios de calidad
Misión Guaicaipuro	09/08/2004	Múltiple	Alimentación, salud, educación, y vivienda para comunidades indígenas
Misión Zamora	10/01/2005	Tierras	Reorganizar la tenencia y uso de las tierras ociosas con potencial agrícola
Misión Piar	28/09/2005	Producción	Apoyo a trabajadores de la pequeña minería
Misión Negra Hipólita	14/01/2006	Atención prioritaria	Atender personas en pobreza extrema e indigencia
Misión Ciencia	09/02/2006	Ciencia y tecnología	Promover el desarrollo científico y tecnológico de los venezolanos
Misión Madres del Barrio	06/03/2006		Atender de madres y amas de casa de bajos recursos
Misión Cultura	29/03/2006	Cultura	Promoción de valores nacionales y cultura venezolana
Misión Árbol	04/06/2006	Ecología	Contribuir en la recuperación y mantenimiento de los bosques en todo el territorio nacional
Misión Villanueva	10/09/2006	Vivienda	Redistribuir la población sobre el espacio para mejor distribución de la densidad de población, y mejor calidad de vida. Sustituir ranchos y casas en precarias condiciones

Misión Revolución Energética	17/11/2006	Energía	Alcanzar la eficiencia energética mediante el racionamiento del consumo de energía y aprovechamiento de fuentes alternativas
Misión Sonrisa	22/11/2006	Salud	Otorgar prótesis dentales a la población, rescatando sonrisas y restituyendo la autoestima de los personas que la necesitan
Misión Che Guevara	13/09/2007	Educación	Diseñar y ejecutar acciones en materia de formación, capacitación y organización laboral sustentable
Misión Música	24/11/2007	Música	Consolidar el sistema nacional de orquestas y coros infantiles y juveniles de Venezuela
Misión José Gregorio Hernández	11/03/2008	Salud	Atender a personas con alguna discapacidad o enfermedad genética
Misión 13 de abril	13/04/2008	Político	Fortalecer el poder popular mediante la creación de las comunas socialistas
Misión Niños y Niñas del Barrio	20/07/2008	Atención prioritaria	Atender las necesidades y defender a los niños, niñas y adolescentes en situación de calle
Misión Alma Mater	24/03/2009	Educación	Generar nuevo tejido institucional de educación universitaria con la creación de universidades nacionales experimentales, territoriales y especializadas
Misión Niño Jesús	23/12/2009	Salud	Atención a mujeres embarazadas y niños en sus primeros años
Misión Negro Primero	15/10/2013	Seguridad	Otorgar beneficios integrales a todos los miembros de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana
Misión Transporte	12/11/2013	Servicios	Fortalecer el transporte público masivo y proteger a la familia de los transportistas
Misión Nevado	30/12/2013	Ecología	Rescatar y proteger la fauna canina y felina
Misión Jóvenes de la Patria	05/06/2014	Múltiples	Garantizar la inclusión educativa, laboral, social, política y cultural del sector juvenil

Fuente: Elaboración propia con base en MPPCI, 2007; González y Lacruz, 2007; D'Elia y Maingon, 2009; MPPCI, 2014; PDVSA, 2015; y MPPP, 2016.

De este grupo de 34 misiones sociales destaca un importante número cuyo propósito es solucionar problemas básicos de los venezolanos en áreas como la educación, salud y alimentación. Sin embargo, su amplio radio de acción da lugar a otros ámbitos que no se encuentran dentro del concepto inicial dado por el presidente Chávez y que fue adaptado por el marco institucional y el entorno académico, lo cual ha desvirtuado y desvinculado la acción del Estado venezolano en el contexto exclusivo de la política social, que buscó la satisfacción de las necesidades fundamentales y urgentes de la población, con ambición para lograr la plena titularidad de los derechos económicos y sociales en pro de la integración e inclusión social.

Con ello misiones como: Misión Miranda, Misión Identidad, Misión Hábitat – Misión Vivienda, Misión Zamora, Misión Ciencia, Misión Cultura, Misión Árbol, Misión Revolución Energética, Misión Música, Misión 13 de abril, Misión Alma Mater, Misión Negro Primero, Misión Transporte y Misión Nevado, aparecieron conforme surgieron a nivel de gobierno deficiencias en el resto de la escena económica y política del país, así como de la idea de crear y establecer una nueva conciencia social que estableció una nueva realidad incluyendo el orden cultural, psicológico, ideológico y filosófico amparada en el orden social, económico y educativo que derivó de la estructura organizacional de las denominadas misiones sociales del gobierno de Chávez.

3.2 Grandes misiones sociales

La dinámica económica supeditada a bajos precios del petróleo y efectos colaterales de la crisis financiera mundial, ocasionaron en Venezuela la caída del producto interno bruto (PIB), creciente inflación y mayor escasez, que obligaron al gobierno a realizar ajustes de política económica que incluyeron incremento de la tributación interna, endeudamiento público externo e interno de largo plazo, ajuste al alza de los precios máximos del dólar y demás bienes y servicios cuyos precios estaban controlados por el gobierno desde 2003. Todo ello condicionó la naturaleza de la gestión pública del gobierno de Chávez e hizo que se abandonara la estrategia de crear misiones sociales durante 2010.

En 2011 se reconfigura la política social del gobierno al abandonarse el principio de misiones como programas sociales para atender necesidades de la población, y fue sustituido por el de grandes misiones, versión ampliada de las misiones que busca tener mayor impacto y beneficiar masivamente a la población cubriendo de manera integral la mayor cantidad de ámbitos. En términos oficiales, una gran misión “implica una visión mucho más holística en el diseño y ejecución de la política, potenciando la articulación entre instituciones y misiones, asumiendo la creación de Órganos Superiores como espacios de dirección, potenciando la participación protagónica

del pueblo organizado y la movilización permanente como acciones sistemáticas en el combate a las causas estructurales de la pobreza” (Chávez, 2011: s/n).

Este nuevo tipo de organización para la gestión de las políticas sociales tiene la intención de conectar la nueva institucionalidad (instituciones creadas para asegurar la puesta en práctica de las misiones) con las instituciones de la burocracia tradicional (ministerios, viceministerios, gobernaciones, y demás instituciones de la administración pública) y el pueblo organizado (consejos comunales, comunas y grupos políticos de poder con filiación al gobierno). El objetivo final es “la construcción de un Sistema de Prevención, Protección y Seguridad Social” (Chávez, 2011: s/n). Sin quedar claro la responsabilidad administrativa que tendrán estas organizaciones, el nivel de coordinación que desarrollaran con las existentes hasta el momento, la multiplicidad de responsabilidades en la atención de las necesidades de la población y la manera cómo se va continuar asignando el gasto social en un escenario de baja renta petrolera, así como del área social a ser atendida. En ese contexto, se creó en 2011 la Gran Misión Vivienda Venezuela y la Gran Misión Hijas e Hijos de Venezuela, la primera para llevar a cabo la planificación y ejecución de entrega a las familias sin vivienda propia de una solución habitacional digna y accesible, utilizando los datos suministrados por la propia comunidad interesada en corregir el déficit habitacional; la segunda para atender a las familias o madres solteras con hijos menores de 18 años o con alguna discapacidad cuyos ingresos sean menores al salario mínimo, garantizando mayor estabilidad política, económica, felicidad y seguridad social que les permitan superar su situación (MPPCI, 2014; PDVSA, 2015).

Para 2012, los objetivos políticos fueron prioridad sobre las metas económicas y sociales debido a los eventos electorales del año (elecciones presidenciales y regionales). Bajo ese panorama la gestión Chávez crea la Gran Misión Saber y Trabajo Venezuela, con el fin de generar las bases de un sistema de trabajo productivo que abarque las áreas de agricultura, construcción, educación, industria,

comercio y servicios, incluyendo la creación de un sistema de registro de necesidades y oferta de empleo y un nuevo modelo de formación técnica y profesional. También se crea la Gran Misión Agro Venezuela, destinada a entregar a pequeños y medianos productores los insumos necesarios para cosechar y asegurar el aumento de la producción alimentaria, llevando a cabo un registro de todos los venezolanos con posibilidades de producir alimentos y dando apoyo financiero mediante la banca pública. Y se crea la Gran Misión A Toda Vida Venezuela, una política de seguridad integral de carácter nacional que tiene por objetivo modificar los factores estructurales, situacionales e institucionales generadores de la violencia y el delito en el país, para reducirlos aumentando la convivencia solidaria y el respeto del derecho a la seguridad ciudadana (MPPCI, 2014; PDVSA, 2015).

Luego de un inicio de año bastante convulsionado: enfermedad del presidente Chávez y su fallecimiento, llegada al poder del vicepresidente en ejercicio, y llamado a nuevas elecciones presidenciales, cuyos resultados llevan a la presidencia a Nicolás Maduro, el 2013 fue otro período donde las metas políticas se priorizaron sobre las económicas y sociales, y dieron lugar, en el marco de una nueva gestión de gobierno, a la creación de las más recientes misiones y grandes misiones. Así, el nuevo gobierno comienza su gestión social creando la Gran Misión Eficiencia o Nada, misión que pretende llegar a todos los rincones del territorio nacional para velar por la correcta administración pública y privada, luchar contra los índices de corrupción, la burocratización, y el maltrato a la gente. Luego se creó la Misión Jóvenes de la Patria, para garantizar el desarrollo integral, movilización permanente e inclusión social de los jóvenes venezolanos mediante mayores prácticas formativa, recreativas, culturales y deportivas, apoyo a los proyectos socioproductivos de los jóvenes y reducción de los riesgos que afectan el desarrollo pleno de sus capacidades y potencialidades. Seguidamente pone en práctica la Gran Misión Eléctrica Venezuela, para defender el sistema eléctrico nacional, promover el uso racional y eficiente de la energía mediante políticas de fortalecimiento del sistema eléctrico nacional, defensa y seguridad, nueva gestión pública del sector eléctrico, incentivos

al uso de energías renovables, soberanía tecnológica, gestión de la demanda y uso racional y eficiente de la energía, y sustentabilidad económica y financiera del prestador de servicios. También creó las misiones Negro Primero y Transporte, la primera para brindar protección integral a la familia militar y salvaguardar a los integrantes de la FANB (incluye financiamiento de créditos para vivienda, vehículos, compra de electrodomésticos, entre otros beneficios), y la segunda para fortalecer el transporte masivo y proteger a la familia de los transportistas, incluyendo: registro nacional, cobertura territorial, servicios, financiamiento, educación, infraestructura y movilidad urbana para los integrantes del sector. Finalmente, en los últimos dos meses de 2013 se crearon la Gran Misión Barrio Nuevo, Barrio Tricolor, para fomentar espacios para el desarrollo y bienestar integral de las comunidades, incluyendo, atención de los servicios de agua potable, aguas servidas, sistemas eléctricos, rehabilitación de viviendas (pintura externa), sustitución de techo de asbesto por techo de zinc y embellecimiento de las barriadas; y la misión Nevado, para el rescate y protección de la fauna canina y felina en situación de calle, reconocimiento los derechos animales y sensibilizando a las personas hacia los seres vivos (MPPCI, 2014; PDVSA, 2015). En la tabla N° 2 se muestra la fecha de creación, ámbito de acción así como la descripción de las grandes misiones sociales que pretenden redefinir la actuación del Estado venezolano en el entorno económico, político y social.

▼

TABLA N° 2.
GRANDES MISIONES SOCIALES 2011-2016

Gran Misión	Creación	Ambito	Descripción
Vivienda Venezuela	30/04/2011	Vivienda	Construcción y asignación de viviendas
Hijos e hijas de Venezuela	12/12/2011	Atención prioritaria	Atender a las familias o madres con hijos menores de 18 años o con alguna discapacidad, cuyos ingresos sean menores al salario mínimo
Saber y Trabajo Venezuela	08/01/2012	Múltiple	Incorporar a los jóvenes al mercado laboral
AgroVenezuela	16/05/2012	Alimentación	Garantizar el derecho a la seguridad alimentaria mediante la asistencia técnica, dotación de insumos y financiamiento de los productores agrícolas
A toda vida Venezuela	20/06/2012	Seguridad	Transformar los factores estructurales generadores de la violencia en el país
Eficiencia o Nada	08/04/2013	Múltiple	Velar por la correcta administración pública y privada
Eléctrica Venezuela	18/09/2013	Servicio	Defender el sistema eléctrico nacional, promover el uso racional y eficiente de la energía
Barrio nuevo, Barrio tricolor	21/11/2013	Vivienda	Rehabilitar infraestructuras y servicios de las zonas populares del país

Fuente: Elaboración propia con base en MPPCI, 2014 y PDVSA, 2015.

En este momento, la política social del gobierno venezolano destaca por abandonar el esquema inicial utilizado, que insistió en la necesidad de complementar la gestión social mediante instituciones que facilitarían la coordinación entre la nueva y la vieja institucionalidad; por la forma desordenada y ambiciosa de crear sucesivamente misiones y grandes misiones con objetivos desvirtuados y desvinculados de las áreas prioritarias. A manera de conclusión parcial se destaca que el gobierno tanto de Chávez como de Maduro a pesar de reconocer las necesidades fundamentales y urgentes en la población venezolana, crearon y definieron a las misiones sociales como un conjunto de medidas y programas integrados a la gestión de todos los ámbitos de la sociedad, cambiando el propósito inicial de los llamados programas sociales, definidos en la generalidad académica y política como aquellas medidas que otorgan la plena titularidad de los derechos económicos y sociales a la sociedad objetivo. En su lugar, las misiones sociales en Venezuela solo han permitido ampliar la nueva burocracia administrativa en las áreas de intervención del gobierno.

4. CONCLUSIONES

En Venezuela el papel de la política social fue delegado al conjunto de programas asistencialistas-compensatorios identificados como misiones sociales que empezaron a implementarse el 1 de julio de 2003 con la puesta en práctica de la misión Robinson I, instrumento de gestión social para atender la necesidad de logro educativo en la sociedad venezolana. Durante 2003- 2016 aparecen un grupo de 34 misiones y 8 grandes misiones sociales destacando un importante número en pro de solucionar problemas básicos de los venezolanos en áreas como la educación, salud y alimentación. Sin embargo, su amplio radio de acción llevó a que abarcarán otros ámbitos que no se encuentran dentro del concepto considerado inicialmente en el marco institucional, desvirtuando y desvinculando la acción del Estado venezolano en el contexto exclusivo de la política social.

Con ello misiones como: Misión Miranda, Misión Identidad, Misión Hábitat – Misión Vivienda, Misión Zamora, Misión Ciencia, Misión Cultura, Misión Árbol, Misión Revolución Energética, Misión Música, Misión 13 de abril, Misión Alma Mater, Misión Negro Primero, Misión Transporte y Misión Nevado, o grandes misiones como: Eficiencia o Nada, Eléctrica Venezuela, Barrio nuevo, Barrio tricolor, Saber y Trabajo Venezuela, AgroVenezuela, A toda vida Venezuela y Vivienda Venezuela, aparecieron conforme se presentaron a nivel de gobierno deficiencias en el resto de la escena económica y política del país, así como por la idea de crear y establecer una nueva conciencia social que estableció una nueva realidad de orden cultural, psicológico, ideológico y filosófico amparada en la estructura organizacional de las denominadas misiones sociales del gobierno de Chávez.

En 2011 se reconfigura la política social del gobierno al abandonarse el principio de misiones como programas sociales para atender necesidades de la población, que fue sustituido por el de grandes misiones, versión ampliada de las misiones que implicó una visión mucho más holística en el diseño y ejecución de la política, potenciando la articulación entre instituciones y misiones, potenciando

la participación protagónica del pueblo organizado y la movilización permanente como acciones del combate a las causas de la pobreza. Sin embargo, y tal como ocurrió con el predecesor del gobierno del presidente Maduro la necesidad de complementar la gestión social mediante instituciones que facilitarán la coordinación entre la nueva y la vieja institucionalidad; se crean y fomentan sucesivamente misiones y grandes misiones con objetivos desvirtuados y desvinculados de las áreas prioritarias de la población venezolana.

5. REFERENCIAS

- APONTE BLANK, Carlos (2012). La situación social de Venezuela: balance y desafíos. Caracas: ILDIS. Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/09463.pdf>
- CABEZAS, Luis y D'Elia, Yolanda (2008). La política social en Venezuela. Caracas: ILDIS. Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/05574.pdf>
- CASTRO, Jhonny (2012). Las misiones sociales como políticas públicas en Venezuela: ¿un nuevo paradigma burocrático de ejercicio de gobierno? En Mundo Nuevo, año IV, núm. 10, septiembre-diciembre, pp. 67-97. Disponible en: http://www.iaea.usb.ve/Mundo%20Nuevo/MN%2010/MN10_067-097_JhonnyCastro.pdf
- CHÁVEZ, Hugo (2004). Acto del desfile de las misiones bolivarianas. Caracas: URRU. Disponible en: http://www.uru.org/videosbolibananos/discursos/Acto_Desfile_Misiones_Bolivarianas_28ago2004.pdf
- CHÁVEZ, Hugo (2011). Gran Misión Hijos de Venezuela. Caracas: CEIMS. Disponible en: http://ceims.mppre.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=625:gran-mision-hijos-de-venezuela&catid=23:misiones-bolivarianas
- DEL BÚFALO, Enzo (1996). "Estado, sociedad y pobreza en América Latina. Hacia una articulación de la política económica y social". En Revista Reforma y Democracia, núm. 5, enero. Caracas: CLAD
- D'ELIA, Yolanda (2006). Las Misiones Sociales en Venezuela: una aproximación a su comprensión y análisis. Caracas: ILDIS.
- D'ELIA, Yolanda (2008). Las Misiones Sociales en Venezuela. Caracas: ILDIS.
- D'ELIA, Yolanda; Lacruz, Tito; y Maingon, Thais (2006). "Los modelos de política social en Venezuela: universalidad vs. asistencialismo". En Maingon, Thais (coord.): Balance y perspectivas de la política social en Venezuela. Caracas: ILDIS, Cendes-UCV, UNFPA, pp. 185-228.

- D'ELIA, Yolanda y Maingon, Thais (2009). La política social en el modelo Estado/Gobierno venezolano. Caracas: ILDIS. Disponible en: http://www.ildis.org.ve/website/p_index.php?ids=7&tipo=P&vermas=145
- D'ELIA, Yolanda y Quiroz, Cristyn (2010). Las misiones sociales: ¿una alternativa para superar la pobreza? Caracas: ILDIS. Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/08806.pdf>
- ELJURI, Elías (2006). “Impacto social de las misiones Barrio Adentro y Mercal”. En Giordani, Jorge; Baptista Asdrúbal; Eljuri, Elías; Silva, Nadeska; Rivas, José; y Sáinz, Pedro: Inclusión social y distribución del ingreso. Caracas: BCV, pp. 95-170.
- ESPAÑA, Luis (2011). La política social de Venezuela: volver a lo básico. Caracas: Observatorio Venezolano de la Seguridad Social. Disponible en: <http://www.eumed.net/oe-vess/lit/lpe.htm>
- GONZÁLEZ. Lissette y Lacruz, Tito (2007). Política social en Venezuela. Disponible en: http://biblioteca2.ucab.edu.ve/iies/bases/iies/texto/GONZALES_Y_LACRUZ_2007.PDF
- HARNECKER, Marta (2004). Intervenciones del Presidente de la República Hugo Chávez Frías en el Taller de Alto Nivel -El nuevo mapa estratégico-. Caracas: Ediciones MinCi. Disponible en: <http://www.minci.gob.ve/wp-content/uploads/downloads/2013/01/nuevomapaestrategico.pdf>
- LACRUZ, Tito (2006). “Balance sociopolítico: una ciudadanía social inacabada”. En Maingon, Thais (coord.): Balance y perspectivas de la política social en Venezuela. Caracas: ILDIS, Cendes-UCV, UNFPA, pp. 111-184.
- MAINGON, Thais (2004). Política social en Venezuela: 1999-2003. En Cuadernos del Cendes, vol. 21, núm. 55, abril. Disponible en: http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1012-25082004000100004
- MPPP (2007). Líneas Generales Del Plan De Desarrollo Económico Y Social De La Nación 2007 - 2013. Disponible en: <http://www.mppp.gob.ve/wp-content/uploads/2013/09/Plan-de-la-Naci%C3%B3n-2007-2013.pdf> [Consulta 2011, Marzo, 12]

- MPPP (2013). Líneas Generales Del Plan De Desarrollo Económico Y Social De La Nación 2013 - 2019. Disponible en: <http://www.mppp.gob.ve/wp-content/uploads/2013/09/Programa-Patria-2013-2019.pdf> [Consulta 2011,Marzo, 12]
- MPPP (2016). Base de datos sobre programas sociales – BDPROS. Caracas: Fundación Escuela de Gerencia Social. Ministerio del Poder Popular de Planificación. Disponible en: http://www.gerenciasocial.gob.ve/wwwroot/bases_datos/bdpros/paginas/RMISION_BARRIO_ADENTRO_I.html
- MSDS (2002). Plan estratégico social. El desarrollo de un pensamiento estratégico en las políticas públicas por la calidad de vida y salud. Caracas: OPS-PMS-Ministerio De Salud Y Desarrollo Social. Disponible en: http://www.ops-oms.org.ve/site/venezuela/docs/Plan_Estrategico_Social.doc
- MPPCI (2007). Misiones Bolivarianas. Caracas: Ediciones MinCi. Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. Disponible en: http://aristobulo.psuv.org.ve/wp-content/uploads/2008/09/misiones_bolivarianas.pdf
- MPPCI (2014). Las Misiones Sociales. Caracas: Ediciones MinCi. Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información. Disponible en: <http://www.minci.gob.ve/wp-content/uploads/2014/09/MISIONES-SOCIALES1.pdf>
- MUJICA, Norbis y Rincón, Sorayda (2006). Caracterización de la política social y la política económica del actual gobierno venezolano: 1999-2004. En Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, vol. 12, núm. 1, abril. Disponible en: http://www.scielo.org.ve/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-64112006000100003
- OTÁLVARO, Andrés (2009). Una nueva estrategia de política social en América Latina como alternativa al neoliberalismo: el caso de las misiones bolivarianas en Venezuela. En Análisis Político, núm. 66, mayo-agosto, pp. 123-144. Disponible en: <http://168.176.5.108/index.php/anpol/article/view/45915/47478>
- PDVSA (2015). Misiones sociales. Caracas: Petróleos de Venezuela S.A. Disponible en: http://www.pdvsa.com/index.php?tpl=interface.sp/design/readmenu princ.tpl.html&newsid_temas=40

- SILVA, Nadeska (2006). “Organizaciones y redes sociales en las políticas de inclusión social”. En Giordani, Jorge; Baptista Asdrúbal; Eljuri, Elías; Silva, Nadeska; Rivas, José; y Sáinz, Pedro: Inclusión social y distribución del ingreso. Caracas: BCV, pp. 171-303.
- SOTTOLI, Susana (2002). “La política social en América Latina: diez dimensiones para el análisis y el diseño de políticas”. En Papeles de Población, vol. 8, núm. 34, octubre-diciembre. Disponible en: <http://repositoriodigital.academica.mx/jspui/handle/987654321/227863>
- UVALLE-BERRONES, Ricardo (2011). “Las ciencias sociales y las políticas públicas en el fortalecimiento del arte de gobernar”. En Convergencia, Revista de Ciencias Sociales, núm. 55, enero-abril, pp. 37-68. Disponible en: <http://www.scielo.org.mx/pdf/conver/v18n55/v18n55a2.pdf>
- VALDÉS PAZ, Juan y Espina, Mayra (2011). América Latina y el Caribe: la política social en el nuevo contexto – enfoques y experiencias. Montevideo, Uruguay: UNESCO.
- VIRTUOSO, José (2006). “La política social desde los sectores populares de los barrios urbanos”. En Maingon, Thais (coord.): Balance y perspectivas de la política social en Venezuela. Caracas: ILDIS, Cendes-UCV, UNFPA, pp. 291-308.