

DIAGNOSTICO DE LOS SISTEMAS DE FINANCIAMIENTO, DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Caso: Sector Ganadero del Municipio Alberto Adriani del Estado Mérida

Recibido: 05/03/2007; Revisado: 11/04/2007; Aceptado: 28/04/2007

Laura Angelina Obando Uzcategui*
Juan Carlos Delgado Barrios**

RESUMEN

La globalización económica ha incidido notoriamente en todos los procesos llevados a cabo en las distintas áreas de producción, estandarizando y homogeneizando los sistemas y modelos de organización y gestión empresarial. El comportamiento del sistema financiero globalizado se convierte en un obstáculo cuando se intentan implantar programas en pro del desarrollo económico local, entendido éste como la confluencia de actores de un territorio delimitado quienes comparten una visión de desarrollo de la localidad y buscan promover juntos las potencialidades ambientales, sociales, económicas, tecnológicas del territorio mediante estrategias que resultan de la convergencia de las fuerzas sociales, económicas y políticas que emanan del interior de la localidad o región. En tal sentido el trabajo que se presenta a continuación conforma una investigación al nivel proyectivo, de tipo descriptiva, con un diseño cuantitativo y de campo, que considera los distintos actores que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani, con el fin de realizar un diagnóstico de cada uno de ellos, en el cual se detecte su nivel de capital social y la disposición a integrarse en una red de participación social para gestionar los sistemas de financiamiento del sector ganadero.

Descriptor: Sistemas de financiamiento, actores locales, desarrollo económico local, capital social.

ABSTRACT

Diagnosis of financial systems since the local economic development perspective The case of livestock sector of Alberto Adriani Municipality, Mérida State, Venezuela

The economic globalization has impacted flagrantly in all the processes carried out in different production areas, standardizing and homogenizing the systems and organization models and managerial management. The behavior of the globalized financing system becomes an obstacle when it is try to implant programs directed to promote the economic local development, understanding it as the confluence of actors in a defined territory that sharing a vision of the local development and seeking for the promotion of the environmental, social, economic, technological potentialities together, of the territory by means of strategies that are of the convergence of the social, economic and political forces that you/they emanate of the interior of the town or region. In such a sense, the work that shows up next conforms an investigation at the level proyectivo, of descriptive type, with a quantitative design and of field that considers the different actors that participate in the management of the systems of financing of the cattle sector of the Municipality Alberto Adriani, with the purpose of carrying out a diagnosis of each one of them, in which is detected its level of social capital and the disposition to be integrated in a net of social participation to negotiate the systems of financing of the cattle sector.

Key words: financing systems, local actors, local economic development, social capital

* Profesora de la Universidad de los Andes, Mérida-Venezuela, Adscrita al Departamento de Ciencias Administrativas de la Escuela de Administración Y Contaduría Pública. FACES-ULA. Licenciada en Administración, Abogado (ULA), Especialista en Derecho Mercantil (UCAB), MSc. en Administración (ULA). Estudiante del Doctorado en Ciencias Gerenciales de la UNEFA. e-mail: laurao@ula.ve

** Ingeniero de Sistemas, Magíster en Educación Superior, Magister en Ciencias Aplicada-Física, Doctor en ciencias Gerenciales, Doctor en Ciencias Humanas

INTRODUCCIÓN

La globalización de los sistemas financieros, la urgente necesidad de mejorar los sistemas productivos a través de investigación y desarrollo, con la intención de entrar de manera competitiva en los mercados, ha traído como consecuencia que los distintos sectores productivos del país indaguen sobre nuevas formas de enfrentar los retos de mercado actual, mediante la búsqueda de distintas formas asociativas, cooperativas que permitan integrar los esfuerzos de los actores participantes del sector; con miras a mejorar los niveles de producción.

El desarrollo económico local, constituye una nueva manera de generar crecimiento en las localidades, mediante el redescubrimiento de las potencialidades del sector; desde esta perspectiva, se deduce que el desarrollo económico local es un proceso organizado, planificado y concertado en el cual actores e instituciones buscan estimular actividades económicas y generar empleo utilizando los medios y recursos disponibles para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de un municipio o una región.

El desarrollo económico local ha tenido en Venezuela un fuerte apoyo institucional a partir del año 1999, cuando la Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela lo incorpora en su articulado y lo fortalece con el desarrollo de nuevas leyes como lo son la Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública y la Ley Orgánica del Poder Público Municipal.

El sector ganadero del Municipio Alberto Adriani, representa uno de los más fuertes a nivel del Estado desde el punto de vista de la producción que aporta a la nación, sin embargo enfrenta problemas en cuanto a los niveles de información e interrelación que debe existir entre los actores participantes en relación a los sistemas de financiamiento a los cuales puede optar, es por ello que la presente investigación busca dar una contribución a los sistemas de financiamiento de los ganaderos, mediante la propuesta o bien de sistemas alternativos de financiamiento o mediante la integración de los actores a través de una red de participación social que optimice el acceso a las fuentes de financiamiento.

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Una de las tendencias más relevantes de la globalización económica es la estandarización y la homogenización de los sistemas y modelos de organización y gestión empresarial. Sobre todo este fenómeno se desarrolla dentro de procesos de formación de asociaciones empresariales transnacionales que imponen un comportamiento organizacional y un sistema de relaciones empresariales estandarizado. Entre los sectores de la economía que responden con mayor profundidad a este fenómeno está el sistema financiero. Este sistema, la banca global, está estructurado en una dinámica transnacional con ramificaciones en todas partes del mundo agrupadas en centros financieros muy poderosos.

La banca global como concreción del sistema financiero transnacional ha dejado de ser nacional o local para integrarse a un sistema internacional homogéneo donde lo global se impone sobre lo local. Por lo tanto, su comportamiento está signado por la centralización en grandes centros financieros internacionales descartando para su toma de decisiones cualquier particularidad o singularidad que caracterizan las localidades donde están insertas sus agencias y/o oficinas.

En este escenario emergente el comportamiento del sistema financiero local, bien sea en el sector público o privado, tiene las siguientes características:

- Dependencia y limitados grados de libertad para el desarrollo de sus estrategias financieras.
- Las políticas internas del sistema financiero local actual se diseñan de manera rígida, enmarcadas en un entorno nacional y global sostenido en programas, procedimientos, criterios e indicadores estandarizados.
- El análisis crediticio que desarrolla el sistema financiero local no depende de las características particulares del beneficiario, del sector empresarial al cual va dirigido, ni del territorio en el cual se aplican.
- El análisis del crédito está sustentado en normas preexistentes en la institución, sin la

posibilidad de cierto margen de flexibilidad y adaptabilidad de las normas de acuerdo con el ámbito territorial y empresarial, lo que trae como consecuencia que muchas empresas pertenecientes a las pequeñas y medianas empresas tengan dificultades, al ser evaluadas para acceder al crédito.

Estas características del comportamiento del sistema financiero globalizado se convierten en un obstáculo cuando se intenta implantar programas en pro del desarrollo económico local, entendido éste como la confluencia de actores locales de un territorio delimitado quienes comparten una visión de desarrollo de la localidad y buscan promover juntos las potencialidades ambientales, sociales, económicas, tecnológicas del territorio mediante estrategias que resultan de la convergencia de las fuerzas sociales, económicas, y políticas que emanan del interior de la localidad o región.

En este sentido, para ampliar este concepto es pertinente destacar que en los últimos años, en la mayoría de los países en vías de desarrollo, se ha venido utilizando como estrategia de crecimiento el desarrollo económico local de las regiones, como una forma de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y responder desde lo local a los procesos globales.

Al respecto Vázquez Barquero (1988), citado por Albuquerque (1997) señala “El desarrollo económico local puede definirse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones” (p.24).

Estas dimensiones del Desarrollo Económico Local (DEL), son enunciadas por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES, 2003) de la manera siguiente:

- **Lo territorial:** El DEL se produce en un espacio geográfico delimitado por características físicas, socioculturales y económicas particulares. Su impulso obliga a identificar diferentes territorios para que las iniciativas respondan a las características específicas y a la vocación económica.

- **Lo económico:** Analiza las relaciones económicas que se dan en el territorio, valorando las oportunidades, limitantes y fortalezas, bajo una orientación de competitividad y eficiencia.
- **Lo sociocultural:** Pone énfasis en las personas que actúan en una zona determinada, sus formas de relacionarse, los patrones culturales y los valores que constituyen la base para impulsar las iniciativas del DEL.
- **Lo ambiental:** La sostenibilidad ambiental debe estar en armonía con las actividades económicas para no poner en riesgo los potenciales y oportunidades de largo plazo. Por eso se necesita la intervención institucional que permita disponer de normas apropiadas para proteger el medio ambiente.
- **Lo institucional:** Se integra por las organizaciones privadas y públicas, las organizaciones sociales y comunales existentes en el territorio, sus relaciones, procedimientos y reglas de actuaciones, así como la normatividad que tiene como función el gobierno nacional y municipal. Además, lo institucional también se relaciona con la existencia de reglas del mercado y su función reguladora del sistema económico nacional.

Desde esta perspectiva, se deduce que el desarrollo económico local es un proceso organizado, planificado y concertado en el cual actores e instituciones buscan estimular actividades económicas y generar empleo utilizando los medios y recursos disponibles para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de un municipio o una región.

Esta definición establece que el desarrollo económico local es un proceso consciente, basado en el aprovechamiento de los recursos, que conduce al crecimiento de la economía y al mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Un proceso de desarrollo económico local busca entonces:

- Generar mayor bienestar a la población del municipio; estimular la participación democrática y activa de los ciudadanos.
- Promover el apoyo de los gobiernos locales a las actividades económicas de su territorio.

- Promover iniciativas locales para atraer inversiones, nuevas empresas y actividades económicas.
- Iniciar y/o ampliar la colaboración entre el sector público y el sector privado.
- Expandir y diversificar la base económica local, el crecimiento de la inversión, del empleo y de los ingresos.
- Fortalecer la competitividad de los sectores económicos instalados en el municipio.
- Fortalecer la eficiencia colectiva entre las concentraciones y redes de Pequeñas y Medianas Empresas –PYMEs–, generadas por sus niveles de asociatividad.

Los actores claves del Desarrollo Económico Local son:

- Empresas y emprendedores locales,
- Asociaciones empresariales y profesionales,
- Gobierno Nacional y Municipal.
- Administración pública desconcentrada y descentralizada,
- Organizaciones no gubernamentales (ONG'S) con enfoque económico y de servicios empresariales
- Universidades y centros de investigación

Cada uno de ellos aporta de diferente manera al desarrollo económico. La principal función de estas instituciones consiste en promover un programa o proyecto político de desarrollo.

Al nivel de municipio hay una base social y un capital humano que debe conformar una alianza estratégica para promover el desarrollo económico local. En las diferentes iniciativas puede haber varias formas para combinar la participación y relación de los diferentes actores.

Es por esta razón que varios autores enfatizan que la promoción del desarrollo económico local le compete en primera instancia al poder público local, esto es al Alcalde, a quien corresponde promover la integración de los actores principales a los fines de crear entre ellos redes sociales que permitan la integración, cooperación en miras de aprovechar los recursos existentes en la región y así promover el desarrollo económico de la misma, en coordinación

con el Consejo Local de Planificación Pública, instancia encargada de promover la participación organizada de la población en los procesos de planificación participativa a ser desarrollados al nivel de Municipio, donde el Alcalde o Alcaldesa tienen la responsabilidad de formular el plan de desarrollo municipal, en coordinación con el Consejo Local de Planificación Pública.

Al respecto, Albuquerque (1997), señala: El impulso de la concertación de actores locales, tanto públicos como privados (ayuntamientos, centros de capacitación, institución de enseñanza media y de formación profesional, universidades, asociaciones o cámaras empresariales, sindicatos, organizaciones cívicas entre otros), constituye una tarea principal que corresponde promover principalmente aunque no exclusivamente a los responsables públicos locales y regionales, a fin de lograr la vinculación en red de los mismos, para la mejora de la eficiencia productiva y la competitividad de cada sistema económico local (p. 26).

Uno de los aspectos de relevancia del desarrollo económico local en la bibliografía revisada, es el financiamiento para el sector productivo de las regiones, se considera como un tema de primera importancia. En tal sentido, se plantean algunas premisas:

- El financiamiento para el del es indispensable pero no suficiente.
- Es necesario combinar la búsqueda de financiamiento con la calidad de los procesos.
- El desarrollo económico local no es solamente un problema de recursos financieros.
- La organización de los actores del desarrollo económico local en pro de buscar y captar fuentes de financiamiento es clave en el proceso.

La tendencia mundial del desarrollo económico local ha tenido en Venezuela un fuerte apoyo durante los últimos años, a través de la reforma de la Constitución Nacional en el año de 1999. La carta magna actual expresa en su preámbulo que la sociedad venezolana debe ser democrática, participativa y protagónica en el marco de un estado federal y descentralizado, lo que implica

la transferencia del poder público central a los estados y a las unidades primarias por excelencia los Municipios. Bajo esta premisa se confiere un importante rol al Municipio en la promoción del desarrollo económico local, así como en la efectiva materialización de una gestión participativa; se concede autonomía a los gobiernos locales; permite la creación y fortalecimiento de instancias gubernamentales y no gubernamentales de promoción municipal y local, e incorpora además elementos fundamentales referentes a la participación ciudadana.

El Artículo 62 de la Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela (1999) señala: Todos los ciudadanos y ciudadanas tienen el derecho de participar libremente en los asuntos públicos directamente, o por medio de sus representantes elegidos o elegidas. La participación del pueblo en la formación, ejecución y control de la gestión pública es el medio necesario para lograr el protagonismo que garantice su completo desarrollo, tanto individual como colectivo. Es obligación del estado y deber de la sociedad facilitar la generación de las condiciones más favorables para su práctica.

De igual forma establece el Artículo 4 de la Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela (1999) lo siguiente: “La República Bolivariana de Venezuela es un Estado federal descentralizado en los términos consagrados en esta constitución, y se rige por los principios de integridad territorial, cooperación. Solidaridad, concurrencia y corresponsabilidad”.

Adicionalmente, en el Artículo 182 de la Constitución de La República Bolivariana de Venezuela, se prevé la creación de los consejos Locales de Planificación Pública, concebido como otro instrumento para el desarrollo económico local, el cual será presidido por el Alcalde, los concejales de la comunidad, los presidentes de las Juntas Parroquiales y representantes de las organizaciones vecinales. Es así como, con base en la Constitución, la Asamblea Nacional promulgó el 12 de Junio del año 2002, la Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública, dotando a los municipios y a su población de un marco jurídico común, cuyo objeto es lograr la integración de las comunidades organizadas y grupos vecinales mediante la participación y el protagonismo dentro

de una política general de estado, descentralización y desconcentración de competencias y recursos. El Consejo Local de Planificación Pública se crea para constituirse en el gran espacio municipal para la planificación, la coordinación de las decisiones de la gestión local y la participación de fuerzas vivas junto a los órganos del poder público municipal.

También dentro del marco normativo es importante señalar que el 17 de mayo del año 2005, la Asamblea Nacional aprobó la ley Orgánica del Poder Publico Municipal y la remitió al Poder Ejecutivo para su promulgación y publicación en Gaceta Oficial. Con la aprobación de esta ley, se reafirma las políticas gubernamentales encaminadas al desarrollo del Municipio venezolano sustentado en el nuevo ordenamiento constitucional que centra su atención en el efectivo y real ejercicio de la soberanía popular; lo que representa un poderoso empuje para el desarrollo social, económico y cultural de las localidades y consecuentemente de la nación.

Evidentemente tanto la Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela, la Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública y la Ley Orgánica del Poder Publico Municipal, establecen el marco legal y la institucionalidad necesaria para fomentar el desarrollo económico local de las regiones por intermedio de sus municipios. Las normas citadas incorporan un nuevo sistema de gestión al municipio, mediante la actuación conjunta de los gobiernos municipales, la participación ciudadana y la sociedad civil en general, promoviendo la integración e interacción de los distintos actores que participan en el desarrollo de una región en particular.

Al respecto, Hernández (1999), señala: “El éxito económico de los países avanzados ha radicado en el desarrollo local, y en esos países hoy como nunca se intensifica la asunción de competencias por los gobiernos locales” (pp. 7-8).

Las políticas gubernamentales actuales del país están dirigidas hacia el logro del desarrollo económico de los estados, pero para ello se requiere comenzar con el desarrollo de los municipios. Sin embargo, en ellos se presentan múltiples problemas

en sus unidades de producción, casi siempre pertenecientes a las pequeñas y medianas empresas. Es posible que mediante el análisis y estudio de estrategias de desarrollo económico local se puedan mejorar innumerables problemas que afectan a las pequeñas y medianas empresas, entre ellos, los relacionados con los sistemas de financiamiento.

Cuando se plantea el tema del desarrollo económico local inmediatamente se asocia con un sector de producción y un área geográfica determinada, razón por la cual los autores en la presente investigación seleccionaron como unidad de producción y área geográfica de estudio, los Ganaderos del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida de Venezuela, miembros de la Asociación de Ganaderos del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida (ASODEGAA).

El Municipio Alberto Adriani del estado Mérida es una de las áreas con mayores potencialidad de desarrollo tanto en el sector Agropecuario, Agroindustrial, Turismo, como en el sector comercio. Sin embargo su desarrollo ha sido lento, sin organización adecuada. De estos sectores, el sector ganadero es de vital importancia para la nación, por cuanto en el se producen el 35% de la carne y el 30 % de leche que se consume en la país, según datos aportados por la Asociación de Ganaderos del Municipio Alberto Adriani (ASODEGAA) del estado Mérida. (ASODEGAA, comunicación personal, Mayo 15, 2005).

Sin embargo, hoy en día, este sector de producción no ha logrado desarrollar al máximo sus potencialidades, debido a una serie de limitaciones, como lo son:

- El alto nivel de fragmentación social lo que le debilita para la asociatividad frente a las instituciones financieras.
- La falta de información en cuanto a los sistemas de financiamiento necesarios para su desarrollo.
- El desconocimiento de los ganaderos de las políticas de apoyo y financiamientos públicos o privados a los cuales pueden optar.
- Una parte significativa del sector ganadero está conformada por unidades de producción

pequeñas que no poseen una estructura jurídica formal, lo que les imposibilita para acceder a los sistemas de financiamiento de los bancos y otras instituciones formales de crédito.

El planteamiento ante expuesto y que involucra la problemática del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida como actores locales y como pequeños y medianos productores se apoya en posiciones de algunos autores que plantean lo siguiente:

Armas (1999), señala en esta dirección: Una de las necesidades más apremiantes de los pequeños y medianos empresarios es el financiamiento. Los bancos privados prefieren prestar a grandes empresas, porque los costos de tramitar y supervisar pocos pero grandes préstamos son menores que los pequeños y numerosos préstamos (p.44).

Ciertamente las pequeñas y medianas empresas para su desarrollo requieren de financiamiento bien sea del sector público o privado. Sin embargo el sector ganadero por lo general, posee dificultades para acceder al sistema financiero, debido a que en la mayoría de los casos las Instituciones públicas y privadas para otorgar créditos requieren que las empresas posean suficientes activos que le permitan soportar los créditos requeridos, situación no frecuente en las pequeñas y medianas empresas.

Al respecto cabe citar a Gómez y Lloverá (1999), quienes manifiestan que: “Los requisitos exigidos por los organismos del Estado para otorgar créditos a la “pequeña” empresa están fuera del alcance de la mayoría de las microempresas. Muchas figuran en el registro (sic) mercantil (sic), tienen RIF y sus socios bien podrían reunir referencias bancarias y comerciales. Pero, ¿Cuántas de ellas cuentan con estados financieros vigentes por seis meses y visados por un contador público? ¿Cuántas están en condiciones de contratar un economista o administrador colegiado para que les elabore un proyecto de inversión?. Es más a la hora de invertir, los equipos que adquiere una microempresa difícilmente calificarían para obtener un crédito: lo que está a la alcance del común de las microempresas es maquinaria a punto de ser desechada y vehículos de segunda o tercera mano” (p.7).

Por otra parte, los distintos sectores productivos de la economía, entre ellos las pequeñas y medianas empresas enfrentan problemas relacionados con la comunicación e información que debe existir alrededor de los sistemas de financiamiento a los cuales pueden acceder. Así mismo bajo la perspectiva del desarrollo económico local en la actualidad no existe una interacción e integración de los actores principales que intervienen en los sistemas de financiamiento, esto es ganaderos, instituciones financieras públicas, instituciones financieras privadas, asociación de ganaderos, alcaldes de la zona, dificultándoles aún más a las pequeñas y medianas empresas el acceso al mismo.

Una solución a la problemática del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, podría ser la construcción de una red de participación de los actores locales del sector que permita elevar los niveles de asociatividad, cooperación e integración con las diversas instituciones y organizaciones de financiamiento, tanto local y nacional como internacional, que tengan interés en el desarrollo económico local de este territorio a través del mejoramiento de la producción ganadera. En esta propuesta debe entenderse por red, al sistema de participación comunitaria en la cual se relacionan los productores locales con las distintas instituciones que participan en los sistemas crediticios, con el propósito de lograr objetivos comunes de manera eficiente. Por lo tanto las redes constituyen un modelo de organización social alternativo a los esquemas tradicionales.

En este sentido Gómez y Lloverá (1999) señalan: “La estrategia acertada es tender una red entre las instituciones públicas y privadas que han evidenciado su capacidad para apoyar el sector de la pequeña empresa. A partir de la red podrían ser ampliadas las fuentes de financiamiento al alcance del sector. Más aún podrían estructurarse mecanismos idóneos, de carácter interinstitucional, para ofrecer capacitación gerencial a pequeñas empresas, servicios de consultoría a precios asequibles y orientación en materia tributaria, tarea que les resulta cada vez más compleja. Las Instituciones crediticias podrían aprovechar economías al colaborar unas con otras en el manejo de procesos difíciles de administrar, como evaluar proyectos presentados por quienes

solicitan financiamiento y supervisar los créditos asignados” (p.8).

3. Formulación del problema

Ciertamente que una de las formas de impulsar el desarrollo del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, es mediante el otorgamiento de créditos a este sector a los fines de incentivarlos en la realización de inversiones en capacidad gerencial, infraestructura, e implantación de técnica y tecnología de avanzada. Para ello las empresas de este sector requieren obtener financiamiento de una manera ágil y adecuada, lo que exige a los ganaderos conocer las distintas instituciones tanto gubernamentales, como privadas que conceden créditos. Es por ello que la presente investigación pretende efectuar un diagnóstico de los sistemas de financiamiento a los cuales pueden acceder los ganaderos del Municipio Alberto Adriani. Se pretende con el diagnóstico efectuado desarrollar las estrategias necesarias que permitan elevar el capital social del sector ganadero, lo que significa construir un tejido social para la cooperación, reciprocidad y confianza entre los distintos actores del proceso productivo como en el sistema institucional.

A partir de la caracterización anterior surge entonces una serie de interrogantes a saber:

- ¿Las políticas de financiamiento de los sistemas financieros locales responde a las necesidades del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida o responden a los diseños y políticas de los sistemas financieros globales?
- ¿Conoce el sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, los actores locales que intervienen en los sistemas de financiamiento?
- ¿Existe cooperación, reciprocidad, confianza entre los distintos actores del proceso productivo que intervienen en los sistemas de financiamiento?
- ¿El sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, conoce cuáles son las políticas de financiamiento que ofrecen las instituciones públicas y privadas que actualmente le concede financiamiento?

- ¿El sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, evalúa y compara las políticas crediticias implementadas por las instituciones públicas y la banca privada?
- ¿Necesita el sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, alternativas de financiamiento distintas a las existentes que le permita el desarrollo económico local?
- ¿El sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, tiene problemas en cuanto a la comunicación e información que debe existir alrededor de los sistemas de financiamiento a los cuales pueden acceder?

4.- OBJETIVOS

4.1.- Objetivo General

Diagnosticar el funcionamiento de los sistemas de financiamiento del sector Ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, desde la perspectiva del Desarrollo Económico Local.

4.2.- Objetivos específicos

- Diagnosticar el funcionamiento de los sistemas financieros locales frente a los sistemas financieros globales.
- Identificar los actores involucrados en los procesos de financiamiento para el desarrollo local del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida.
- Describir el capital social de los actores locales que participan en la gestión de los sistemas de

financiamiento para el sector Ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida.

- Analizar las políticas de financiamiento de las Instituciones bancarias tanto públicas como privadas que tienen vinculación con los sistemas de financiamiento en Venezuela del sector Ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida.
- Comparar las Políticas Institucionales en el ámbito crediticio implementadas por el Sector Gubernamental, con las implementadas por la banca privada.
- Desarrollar una matriz de análisis de viabilidad de actores que participan en los sistemas de financiamiento para el sector Ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida.

5.- BASES TEÓRICAS

Los elementos teóricos sobre los cuales se sustentó la presente investigación se describe en la figura No. 1, denominada Flujos Teóricos de la Investigación y se corresponden con la información referente a la gestión de los sistemas de financiamiento, desde la perspectiva del Desarrollo Económico Local, con factores variados que hacen referencia a términos de vanguardia tales como el desarrollo económico local; actores del desarrollo económico local; globalización y crecimiento económico; el financiamiento como una dimensión del desarrollo económico local; instituciones financieras públicas y privadas que conceden financiamiento al sector ganadero del país; capital social y redes de compromiso social.

FLUJOS TEÓRICOS DE LA INVESTIGACIÓN

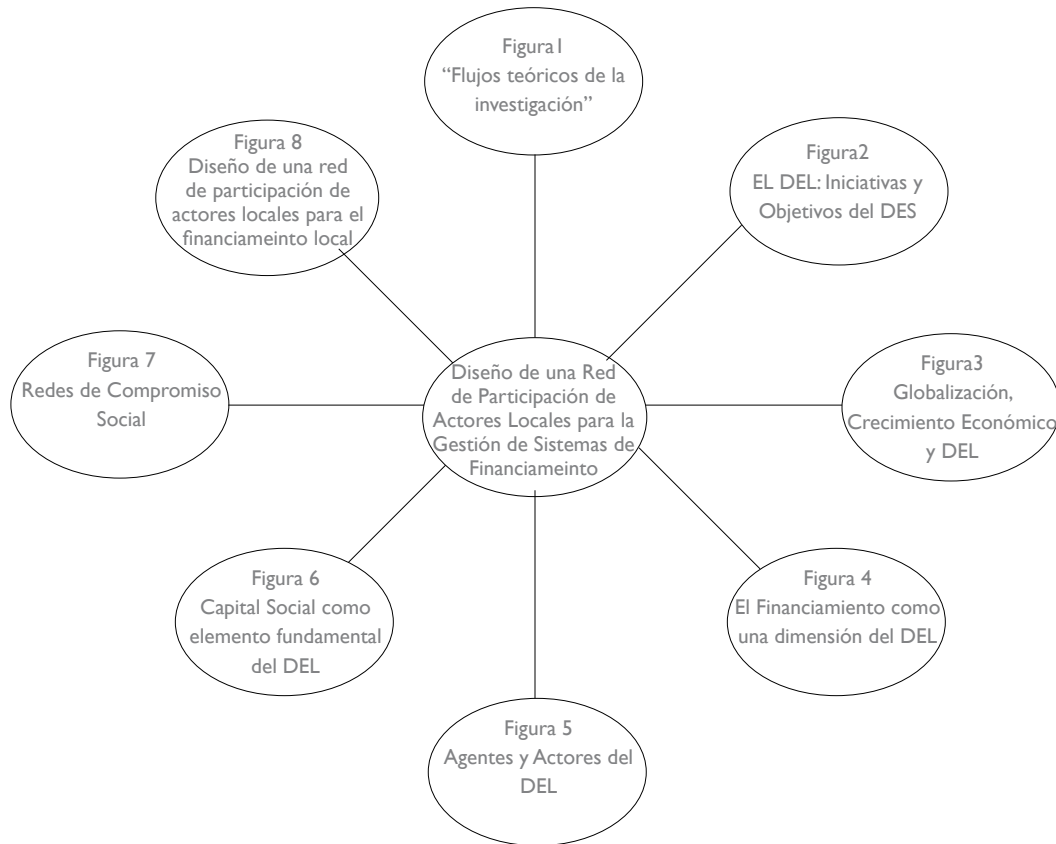


Figura 1 “Flujos teóricos de la investigación”. Fuente: elaboración Propia

6. MARCO METODOLÓGICO

6.1 Diseño de investigación

La investigación se orienta hacia la incorporación de un diseño de campo no experimental, transeccional. Balestrini (1998), señala que en este tipo de investigación se observan los hechos estudiados tal como se manifiestan en su ambiente natural. A tal efecto se obtuvieron los datos directamente de la realidad donde ocurren los hechos sin manipular o controlar variable alguna; este tipo de diseño permite, no sólo observar sino recolectar los datos directamente de la realidad objeto de estudio, en su ambiente natural, para posteriormente analizar e interpretar los resultados de estas indagaciones.

Por otra parte la investigación es descriptiva, por cuanto su fin último es describir la situación actual de los actores locales involucrados en la

gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, recolectándose la información en un sólo momento en un tiempo único, razón por la cual la investigación es transeccional tal como lo señalan Hernández, Fernández y Batista Lucio (1994), en su obra Metodología de la Investigación “los diseños de investigación transeccional o transversal recolectan datos en un solo momento, en un tiempo único. Su propósito es describir variables, y analizar su incidencia en un momento dado”. De igual forma se debe señalar que el diseño de la investigación es cuantitativo.

6.2. Población y muestra

Para Hurtado (2005), la población de una investigación está constituida por el conjunto de seres en los cuales se va a estudiar el evento y que además comparten, como características comunes,

los criterios de inclusión; es a la población a quien estarán referidas las conclusiones del estudio.

En la investigación planteada la población está referida a los actores locales que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani. En cada uno de ellos se va a estudiar el evento de la investigación, que no es más que los sistemas de financiamiento y los niveles de asociatividad, cooperación y confianza para el desarrollo de la red.

Los actores locales que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero y que van a permitir desarrollar la red son:

- Instituciones crediticias pertenecientes al sector público
- Instituciones crediticias pertenecientes al sector privado
- Ganaderos del Municipio Alberto Adriani
- Asociación de ganaderos del Municipio Alberto Adriani
- Sector gubernamental: las Alcaldías
- Universidades del área objeto de estudio

La población se identificó de la siguiente manera:

ACTOR LOCAL POBLACIÓN

Instituciones crediticias pertenecientes al sector público	Instituciones crediticias gubernamentales. (FONDAFA y FOMDES)
Instituciones crediticias pertenecientes al sector privado. Ganaderos del Municipio Alberto Adriani	Instituciones financieras existentes en el Municipio Alberto Adriani del estado Mérida. Respecto a los ganaderos del Municipio Alberto Adriani, se toma como referencia los ganaderos que se encuentran asociados a la asociación de ganaderos Alberto Adriani que son 90. En este caso en particular se determinará la muestra a utilizar.
Asociación de ganaderos del Municipio Alberto Adriani	La población a tomar como referencia está conformada por la Asociación de ganaderos del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida (ASODEGAA)
Sector gubernamental	La población a considerar como representación del sector gubernamental es la Alcaldía del Municipio Alberto Adriani.
Universidades	La población a considerar esta conformada por las Universidades que se encuentran en la zona en estudio: Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez, y Universidad Nacional Experimental Sur del Lago.

7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

7.1. Conclusiones

Los resultados obtenidos en la investigación efectuada nos permiten efectuar un diagnóstico de los sistemas de financiamiento del sector ganadero

del Municipio Alberto Adriani, el cual se presenta a continuación a manera de conclusión.

El análisis del sistema de financiamiento de un sector en particular, conlleva a la identificación de los actores sociales que participan en el mismo y que le dan vida a su funcionamiento, es por ello

que en la investigación planteada se identificaron y analizaron en primer lugar los actores involucrados en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani, los cuales están conformados por:

- Instituciones Crediticias Públicas (FOMDES, FONDAFA), quienes tienen su sede en la ciudad de Mérida.
- Instituciones Crediticias Privadas, es decir los bancos establecidos en el Municipio Alberto Adriani, conformados por: Banco Occidental de Descuento, Banco Venezolano de Crédito, Banco del Sur, Banco Federal, Banco de Venezuela, Banco Provincial, Banesco, Banco Mercantil, Fondo Común.
- La Asociación de Ganaderos del Municipio Alberto Adriani (ASODEGAA), que es el gremio que agrupa a los ganaderos del Municipio.
- Los ganaderos del Municipio Alberto Adriani.
- El ente gubernamental local conformado por la Alcaldía del Municipio Alberto Adriani.
- Las Universidades del Sector, entre las que se destacan la Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez, y la Universidad Nacional Experimental Sur del Lago, quien a pesar de no estar ubicada en el Municipio posee una fuerte influencia en el Municipio Alberto Adriani.

En cuanto al capital social de los actores que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani, se observó una fuerte fragmentación social por cuanto cada uno de los actores involucrados en la gestión de los sistemas de financiamiento muestran escasos niveles de asociatividad y confianza entre ellos, los bancos y la Asociación de ganaderos Alberto Adriani, son los que en todo caso reflejan tener un nivel asociativo más alto, sin embargo a pesar de que los niveles de asociatividad de los actores participantes en general en los actuales momentos no son muy altos ciertamente que todos muestran la intención de querer asociarse y desean integrarse en redes de participación social, es así como ASODEGAA, adelanta un proyecto de integración con la Universidad Nacional Experimental del Táchira, y

además posee convenios con dos bancos comerciales; FOMDES tiene un proyecto de Municipalización con las alcaldías del estado, lo cual refleja la intención y la necesidad de asociarse.

En relación al funcionamiento de los sistemas financieros locales frente a los sistemas financieros globales cabe destacar que las instituciones crediticias pertenecientes al sector público FOMDES y FONDAFA, al momento de diseñar sus políticas de financiamiento para el sector ganadero lo hacen tomando en consideración las necesidades crediticias del sector, así como también al momento de analizar las solicitudes de crédito lo realizan de manera particular, por usuario y no en función de listas y baremos preestablecidos a nivel estatal o Nacional, lo que representa un acercamiento hacia el desarrollo local y un beneficio directo para los ganaderos. A diferencia de las instituciones crediticias públicas, las instituciones crediticias privadas, los bancos, en el momento de elaborar las políticas de financiamiento dirigidas al sector ganadero, la efectúan siguiendo lineamientos a nivel nacional, es decir son dependientes del nivel central en lo que respecta al diseño de políticas de financiamiento, lo que se traduce en limitados grados de libertad para el desarrollo de sus estrategias financieras; es por ello que al momento de concederle crédito a los ganaderos no estudian las características particulares del usuario, sino por el contrario poseen listas y baremos a ser aplicados, esta situación representa un obstáculo cuando se intenta implantar programas en pro del desarrollo económico local, en una región determinada.

En relación a las políticas de financiamiento que poseen las instituciones crediticias del sector público y privado se puede concluir lo siguiente: Las instituciones crediticias del sector público, basan el diseño de sus políticas en función de las necesidades crediticias del sector ganadero, ofertando créditos con tasas de interés por debajo de las previstas en la banca comercial (aproximadamente diez puntos porcentuales por debajo) y ofreciendo periodos de gracia para el pago del capital. Las instituciones crediticias del sector privado diseñan sus políticas de financiamiento siguiendo lineamientos del nivel central sin estudiar las necesidades particulares del sector ganadero, basan el diseño de sus políticas

en tiempos más cortos de respuesta para el otorgamiento del crédito y menor exigencia en los recaudos solicitados.

Al comparar las políticas de financiamiento del sector público con las del sector privado se observa algunas diferencias entre ambas:

Sin embargo es importante destacar que a pesar de que FOMDESY FONDAFA poseen mejores tasas de interés, periodos de gracia, asistencia técnica continua a los ganaderos, los ganaderos acuden con mayor frecuencia a la banca privada, un

80,77% de los ganaderos entrevistados manifestaron que los créditos que han recibido provienen de la banca privada, esto debido probablemente a que el tiempo de respuesta para el otorgamiento del crédito es menor respecto a las instituciones públicas por tanto es mucho más rápida, sus oficinas se encuentran directamente en la ciudad del vigía a diferencia de FOMDES y FONDAFA, cuyas oficinas se encuentran en la ciudad de Mérida y además los niveles de comunicación entre los ganaderos y las instituciones crediticias públicas es casi nula lo cual se observa en el Gráfico No. 20 (Frecuencia

	Instituciones crediticias Públicas (FOMDES, FONDAFA)	Instituciones crediticias Privadas (Bancos)
Tasas de interés	Entre un 3% y 4%	Entre un 11% y 15%
Tiempo de respuesta	Entre 3 y 6 meses	Entre 1 y 3 meses
Período de gracia	En todos sus créditos	Un porcentaje mínimo de los bancos lo prevé (18,2%)
Asistencia técnica posterior al financiamiento las unidades de producción	Siempre mediante inspecciones técnicas en y control en la unidad de recuperación de la institución.	Casi siempre mediante inspecciones técnicas en las unidades de producción y control en la unidad de recuperación
Globalización del sistema financiero	Las políticas de financiamiento de las instituciones crediticias públicas se encuentran poco globalizadas, responden a las necesidades detectadas en el sector ganadero.	Las políticas de financiamiento de las instituciones crediticias privadas se encuentran globalizadas, responden a las políticas diseñadas en el nivel central y muy poco a las necesidades detectadas en el sector ganadero.

de las comunicaciones de los ganaderos con otras instituciones).

7.2. Recomendaciones

Finalmente, si bien es cierto que cada uno de los actores locales que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero del Municipio Alberto Adriani conocen como funcionan los sistema de financiamiento del sector, se observó claramente que cada grupo o actor local cumple con sus objetivos de manera aislada, es decir

no existen una integración entre los mismos, ni se observa niveles de cooperación ni confianza entre los sectores, bien sea sector productivo(ganaderos)-gobierno local, o sector productivo-universidades, o asociación de ganaderos-instituciones crediticias públicas, o de ganaderos-instituciones crediticias privadas o cualquier otra forma de relación que pudiera darse entre los actores, lo cual refleja una fragmentación en grupos aislados del conjunto social, esta situación trae como consecuencia que los niveles de productividad y competitividad no sen los más óptimos.

En tal sentido a los fines de incrementar la productividad del sector ganadero se recomienda a los actores que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento lo siguiente:

- Integrarse al nivel horizontal, mediante la realización de alianzas estratégicas en las cuales los actores intervinientes (ganaderos, gobierno local, universidades, instituciones crediticias, asociaciones gremiales) mejoren las relaciones laborales entre ambos y aprovechen las ventajas competitivas que le puede ofrecer el otro.
- Mejorar los canales de información a fin de optimizar el tiempo requerido para la canalización de créditos, mediante el desarrollo de bases de datos en plataformas tecnológicas al cual puedan acceder los actores del desarrollo económico local del sector ganadero.

- Establecer lazos de cooperación mediante la participación conjunta de los actores con miras a alcanzar objetivos comunes, y fortalecer la integración, mediante la realización de alianzas estratégicas entre los distintos actores.

De consiguiente se sugiere a los actores que participan en la gestión de los sistemas de financiamiento del sector ganadero a los fines de incorporar e implantar las recomendaciones efectuadas en pro del desarrollo económico local del Municipio Alberto Adriani, integrarse en una Red de Participación de Actores Locales, para la gestión de los sistemas de financiamiento del sector Ganadero del Municipio Alberto Adriani del estado Mérida, desde la perspectiva del Desarrollo Económico Local.

BIBLIOGRAFÍA

- Aghón, G., Alburquerque, F., y Cortés, P. (2001). **Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo**. LC/L.1549, Santiago de Chile. Comisión Económica para América latina y el Caribe (CEPAL).
- Alburquerque, F. (1997). **Metodología para el desarrollo económico local**. Serie Ensayos. LC/IP/G.105. ILPES-CEPAL.
- Alburquerque, F. (2003). **Curso Sobre Desarrollo Local**. Instituto de Economía Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid. España.
- Alburquerque, F. (2004). **Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo**. LC/L.1549, Santiago de Chile. Comisión Económica para América latina y el Caribe (CEPAL). Revista 82, abril.
- Armas, Virgilio. (1999). **Esplendor y miseria de las pymes venezolanas**. Revistas Debates IESA (1999, julio-septiembre). Empresas pequeñas grandes negocios. Vol. 5, No. 1.
- Delgado, Juan Carlos. (2003). **Estrategia Metodológica para la construcción de Redes Comunitarias Agrícolas en Pro del Desarrollo Local. Caso: Productores de Plátano del Sur del Lago de Maracaibo de Venezuela**. Agroalimentaria No. 17. Julio-Diciembre 2003.
- Gaceta Oficial: 1999, N° 5.433. **Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela**.
- Gaceta Oficial: 2002, N° 37.463. **Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública**.
- Gómez Samper, Henry y Lloverá, José. (1999). **¿Quién financia la pequeña empresa en Venezuela?** Revistas Debates IESA (1999, julio-septiembre). Empresas pequeñas grandes negocios. Vol. 5, No. 1.
- Govea, H. y Rodríguez, I. (2004). **Capital Social. Potencial para el Análisis Integral**. CAYAPA Revista Venezolana de Economía Social. Año 4, No. 7, Primer Semestre 2004.
- Hernández, Fausto. (1999). **Elementos para la definición y ejecución de una política nacional de desarrollo local**. Caracas, Venezuela.
- Hurtado, Jackeline. (2005). **Como formular objetivos de investigación**. Editorial Fundación Sygal. Caracas, Venezuela.